

TEMARIO

- **LA ECONOMÍA VISTA COMO UN SISTEMA**
- **OBJETIVOS E INSTRUMENTOS**
- **PROBLEMAS GENERADOS POR EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO:**
 - a) **Los relacionados con la Estabilidad**
 - b) **Los relacionados con la Distribución**
- **CONCEPTO DE POLÍTICA ECONÓMICA Y POLÍTICA FISCAL**
- **CONCEPTO DE POLÍTICA FISCAL**
- **DIFERENTES TIPOS DE POLÍTICA FISCAL**
- **CONCEPTO DE POLÍTICA MONETARIA**
- **CONCEPTO DE MULTIPLICADOR ECONÓMICO**
- **MULTIPLICADORES DE LA POLÍTICA FISCAL (Primera Parte)**

LA ECONOMÍA VISTA COMO UN SISTEMA**Definición de Macroeconomía**

La macroeconomía es la parte de la economía que estudia los fenómenos económicos desde un punto de vista agregado, o en otras palabras comunes, estudia fenómenos como los son el consumo, ahorro, inversión y la Política Económica desde un punto de vista que engloba las actividades de todos los agentes económicos. Estudiaremos cómo consumen todos los individuos de un país o una región determinada y cómo responde el consumo a cambios en el ingreso *global* de los individuos mencionados, entre otros temas.

Por su parte, no debe confundirse con la microeconomía que estudia cómo decide un consumidor qué mercancías debe adquirir con un presupuesto limitado.

OBJETIVOS E INSTRUMENTOS

Además de lo ya comentado, existe otra diferencia importante entre la micro y la macroeconomía. En la macroeconomía existe un agente económico que no existe en la microeconomía y es “el **Gobierno**”. El Gobierno toma diversos papeles en la conducción de la economía: desde ser el único producto (en economías ya muy escasas) hasta ser un rector de la economía o simplemente ser quién provee los lineamientos e infraestructura para la actividad del sector privado. El Gobierno dispone de un conjunto de mecanismos, llamados, **POLÍTICA ECONÓMICA**, que le permiten guiar los destinos del sistema económico hacia el *crecimiento y el desarrollo*. Estos mecanismos se conocen con el nombre de INSTRUMENTOS. Por otra parte, estos destinos también tienen un nombre: OBJETIVOS

OBJETIVOS e INSTRUMENTOS: Los instrumentos de política económica atacan objetivos específicos, pero tienen un costo. Por ejemplo, la **POLÍTICA FISCAL** puede utilizarse para impulsar el crecimiento o para frenar el desempleo. Sin embargo, esto puede generar un déficit público e inflación. Para reducir éstos, se puede usar la **POLÍTICA MONETARIA**, pero eso, a su vez, genera desempleo. Así, todas las decisiones son costosas y de ahí las dificultades de la **POLÍTICA ECONÓMICA**.

Para ejemplificar objetivos e instrumentos económicos, tenemos el siguiente cuadro:



Como puede observarse cada medida de política económica genera nuevos problemas, hay siempre una elección entre los problemas existentes y los que se generarán debido a las soluciones.

Debemos pensar que los sistemas económicos son sistemas creados por humanos y por ello, son muy complejos. Una medida de Política Económica, como lo es incrementar el Gasto Público, puede tener pésimos resultados o excelentes resultados, dependiendo de la situación en la que se tome la medida y del comportamiento de los agentes económicos. A veces el hecho de incrementar las tasas de interés puede ser excelente, pero en otras circunstancias puede llevar a un país a una crisis económica.

En la Economía, la misma medicina puede salvar al enfermo o matarlo, por lo que resulta difícil aplicar los conocimientos teóricos que han sido desarrollados. Por ello después de 200 años que tiene la humanidad estudiando a la Economía, se han construido diferentes expectativas, que privilegia uno u otro de los objetivos.

Los problemas generados por el **crecimiento y el desarrollo** se pueden dividir en dos tipos:

- a) Los relacionados con la **estabilidad**
- b) Los relacionados con la **distribución**

En todas las escuelas macroeconómicas enfrentan los problemas de estabilidad, pero para algunas, los problemas relacionados con la distribución no son en realidad problemas, sino características del sistema económico que deben desaparecer en el futuro.

Por dar un ejemplo, al finalizar la Primera Guerra Mundial, las nuevas naciones que surgieron en lo que fue el imperio austro-húngaro sufrieron las peores inflaciones registradas en la historia, como lo fue en 1926 en donde una cajetilla de cigarrillos constaba 1000 millones de marcos y cuando apenas se estaban resolviendo esos problemas, vino la Gran Depresión (1929-1933 originada en gran partes por la Bolsa de Valores de Nueva York), y a la inflación se le adicionó el problema del desempleo.

En mas de 200 años, los problemas mencionados de estabilidad y distribución, ha sido los dos problemas económicos más importantes del sistema capitalista. En esa época las sociedades se colapsaron y por ello tuvieron éxito Hitler, Mussolini, Stalin y por ello pudieron fortalecerse por la terrible situación económica.

En la década de 1930, en la parte occidental de Europa y Estados Unidos, el problema más grave fue el desempleo y de ahí nace la propuesta económica de John Maynard Keynes, que estaba dirigida, en su mayor parte, a enfrentar al desempleo, propuesta que siguió utilizándose hasta los inicios de 1970 que ya en esta década el desempleo ya no era un problema, pero la inflación empezó a crecer a tal grado que se utilizó una nueva propuesta llamada MONETARISMO, escuela que Milton Friedman es considerado como fundador.

En resumen, cada situación provee de mejores herramientas a las perspectivas que se proponen, pero dejan de ser útiles cuando cambia la situación, aunque los Gobiernos no siempre perciben estos cambios y por consecuencia no reaccionan ni tiempo ni adecuadamente.

POLÍTICA ECONÓMICA Y POLÍTICA FISCAL
1.1 Los componentes de la Política Económica
1.2 La Política Fiscal
1.2.1 Instrumentos
1.2.2 Objetivos

La **POLÍTICA FISCAL** es el intento del Gobierno de influir sobre la Economía mediante la fijación y modificación de los impuestos, así como de sus transferencias y de sus compras de bienes y servicios. Este tipo de Política se utiliza para alcanzar ciertos objetivos macroeconómicos.

La **POLÍTICA FISCAL AUTOMÁTICA** es un cambio de la Política Fiscal que depende del estado en que se encuentra la economía.

La **POLÍTICA FISCAL DISCRECIONAL** es la política gubernamental que permite que las autoridades puedan modificar la política fiscal sin seguir una regla predeterminada.

La **POLÍTICA FISCAL EXPANSIONISTA** es aquella que al alterar el Gasto Gubernamental o la recaudación tributaria, busca aumentar la demanda de bienes y servicios.

La **POLÍTICA MONETARIA** es precisamente el accionar la cantidad de dinero en circulación y de las tasas de interés, con el fin de alcanzar determinados objetivos macroeconómicos.

METAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA

Se pueden resumir en dos grandes categorías las metas de la Política Económica:

- a) La **doméstica o nacional**
- b) La **internacional**

En la Política Económica Doméstica se tienen 4 metas básicas:

1. **Alcanzar la tasa sostenida de crecimiento del PIB** (*Es el valor de la producción total de bienes y servicios finales, en una zona geográfica, durante un cierto periodo*) **potencial más alta posible.**

- 2. Suavizar las fluctuaciones del ciclo económico**
- 3. Mantener bajo el desempleo.**
- 4. Mantener baja la inflación**

POLÍTICA FISCAL

Preámbulo para discusión grupal:

Cada cierto tiempo, el Gobierno, prácticamente en todos los países, anuncia la entrada en vigor de nuevos planes y programas públicos.

¿Cuáles son los efectos del gasto gubernamental sobre la economía?

¿Crear empleos o destruirlos?

¿Tiene el mismo efecto sobre la economía el dinero gastado por el gobierno que el dinero gastado por alguien más?

Es claro, que en casi todo el mundo, un gran porcentaje del gasto público se financia a través de las contribuciones que pagan los habitantes de un país.

¿Cuáles son los efectos de los impuestos sobre la economía?

¿Dañan los impuestos al empleo y al crecimiento económico?

Principalmente en Latinoamérica los Gobiernos Federales incurren frecuentemente en déficit presupuestarios y por consecuencia, a través de los años han acumulado montos importantes de Deuda Pública.

¿Cuáles son los efectos de continuo déficit y de la acumulación de la Deuda?

¿Reduce el ritmo de crecimiento económico?

¿Impone una carga a las generaciones futuras, sobre usted y su familia?

¿Qué debe hacerse para equilibrar el Presupuesto?

¿Se puede lograr con recortes al Presupuesto?

¿O tienen que subirse las contribuciones?

¿O debe recortarse el gasto tan severamente que los impuestos también puedan recortarse?

OBJETIVO DE LA SESIÓN

Todas las preguntas anteriores son temas de la Política Fiscal que usted aprenderá.

De la CPEUM se desprende la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos. El presupuesto federal puede tener dos propósitos:

- 1) Financiar las actividades del Gobierno Federal
- 2) Influir en la actividad económica.

POLÍTICA FISCAL

El primero es el más tradicional. El segundo surgió como una reacción a los ciclos económicos en general. Al uso del presupuesto federal para tratar de influir en la actividad económica se le conoce como Política Fiscal

Uno de los rubros más altos de gasto por ejemplo en los Estados Unidos, son las transferencia, que son los pagos a individuos, negocios, otros niveles de gobierno y al resto del mundo, e incluyen Seguro Social y Seguros médicos, seguros de desempleo, pagos de programas de bienestar, los subsidios a la agricultura, subvenciones a los Estados, ayuda a países en desarrollo, cuotas a la ONU, compra de bienes y servicios que incluyen a la defensa nacional, NASA, apoyo al programa de enfermedades como la

diabetes o el cáncer, equipos de cómputo al IRS (SHCP de EUA), equipo de transporte del Gobierno, carreteras, presas, intereses de la deuda que son los pagos de intereses sobre la deuda gubernamental.

El Superávit es el saldo del presupuesto gubernamental que es igual a su recaudación tributaria menos sus gastos, es decir:

Saldo del Presupuesto = Recaudación Tributaria – Gastos

Si la recaudación tributaria es mayor que los gastos, el gobierno tiene un **superávit presupuestario**, pero si los gastos son mayores que la recaudación tributaria, el gobierno tiene un **déficit presupuestario**. Si la recaudación tributaria es igual a los gastos, el gobierno tiene un **presupuesto equilibrado**.

Preguntas de repaso

¿Qué es la Política Fiscal, quién la formula y qué está destinada a influir?

¿Cuáles son los 3 componentes principales del presupuesto?

¿Cuáles son los principales rubros del ingreso y del gasto del Gobierno?

¿Qué es un Superávit, Déficit Presupuestario y Presupuesto Equilibrado?

EL MULTIPLICADOR

Las inversiones y las exportaciones pueden cambiar por muchas razones.

Una caída en las tasas de interés real podría inducir a las empresas a aumentar su inversión planeada. Una oleada de innovación tecnológica, como la hubo en su momento y hasta la fecha sigue con las computadoras, podría aumentar los beneficios futuros esperados y llevar a las empresas a aumentar su inversión planeada.

Un auge económico en algunos países podría conducir a un gran aumento del gasto de esos países en bienes y servicios producidos en otras naciones, es decir, las exportaciones de algunos países aumentarían. Todos éstos son ejemplos de aumentos del gasto autónomo (*es aquél componente del gasto que permanece constante aún cuando se hayan producido modificaciones en el valor del PIB real*).

Cuando este gasto autónomo aumenta, consecuentemente también aumenta el gasto agregado y también aumenta el gasto de equilibrio (*que es el nivel del gasto que ocurre cuando el gasto agregado planeado es igual al valor de la producción*) y el PIB real.

Pero el aumento del PIB real es mayor que el cambio en el gasto autónomo. Por lo tanto el MULTIPLICADOR es el monto por el cual un cambio del gasto autónomo es magnificado o multiplicado para determinar el cambio del gasto del equilibrio y el PIB real.

Para entender mejor la idea básica del MULTIPLICADOR, pensemos en una economía en la que no hay importaciones ni impuestos al ingreso, entonces partiremos de la base de que estas variables están ausentes.

Supongamos que aumenta la inversión. El Gasto Adicional de las empresas significa que el Gasto Agregado y el PIB real aumentan. El incremento del PIB real aumenta el ingreso disponible y sin impuestos al ingreso en nuestro caso hipotético, el PIB real y el ingreso disponible aumentan en el mismo monto. El aumento del ingreso disponible ocasiona un incremento del gasto de consumo.

Entonces el mayor gasto de consumo añade aún más el gasto agregado.

El PIB real y el ingreso disponible aumentan todavía más y aumenta también el gasto de consumo. El incremento inicial de la inversión ocasiona un aumento incluso mayor del gasto agregado, por que induce un aumento el gasto de consumo. La magnitud de este incremento del gasto agregado que resulta de un aumento del gasto autónomo, la determina el tamaño del MULTIPLICADOR.

MULTIPLICADORES DE LA POLÍTICA FISCAL

Las acciones de la Política Fiscal pueden ser de dos tipos:

- 1) Política Fiscal Automática**
- 2) Política Fiscal Discrecional**

La Política Fiscal Automática es un cambio de la política fiscal provocado por el estado de la economía. Por ejemplo, en algunos países existe el Seguro del Desempleo, un aumento de desempleo desencadena un aumento *automático* de pagos a desempleados.

En forma similar, una caída del ingreso provoca una disminución *automática* en los impuestos recaudados.

La Política Fiscal discrecional es una acción de política que requiere de una modificación a las leyes fiscales o bien en algún programa gubernamental del GASTO. Por ejemplo si aumenta la tasa general del ISR y hay un aumento del Gasto Social, son acciones de una política fiscal discrecional. En otras palabras, la PF discrecional es una acción deliberada.

Los impuestos de suma fija son impuestos que no van a variar de acuerdo al PIB real. El gobierno los fija y su monto solo cambian cuando el gobierno así lo decide, por lo que este tipo de impuestos no varían de forma automática con la situación de la economía.

Por ejemplo, el impuesto de suma fija es el impuesto a la propiedad. Este impuesto varía entre individuos y depende del valor de la propiedad, sin embargo, en ISR la tasa no cambia solo porque cambie el ingreso de una persona física o moral.

La inversión en los negocios en nuevas construcciones, planta, equipo e inventarios, fluctúa debido a la existencia de los vaivenes de las expectativas de beneficios y de tasas de interés. Estas fluctuaciones crean efectos multiplicadores que empiezan una recesión o una expansión. Si se presenta una recesión, el desempleo aumenta y los ingresos de las personas disminuyen. Si

una expansión se vuelve demasiado fuerte, se acumulan presiones inflacionarias.

Para minimizar los efectos de estos vaivenes del gasto, el Gobierno puede cambiar sus impuestos o sus compras de bienes y servicios.

Al cambiar cualquiera de estos rubros, el Gobierno puede influir sobre el **gasto agregado** (*es el gasto que los agentes económicos hacen, como son las familias, empresas, gobierno y extranjeros realizan, o sea que es la suma del gasto en consumo, inversión, compras gubernamentales de bienes y servicios y exportaciones menos importaciones*) y el PIB real, pero también debe cambiar su déficit o superávit presupuestario.

Una acción alternativa de Política Fiscal es cambiar tanto las compras como los impuestos de tal manera que el saldo del presupuesto no cambie.

Veremos los efectos iniciales de estas acciones de Política Fiscal Discrecional en el muy corto plazo, es decir, en un plazo en el que el nivel de los precios se mantiene fijo. Cada una de estas acciones crea un efecto multiplicador sobre el PIB real. Estos multiplicadores son:

- Multiplicador de las compras gubernamentales
- Multiplicador del impuesto de suma fija

MULTIPLICADOR DE LAS COMPRAS GUBERNAMENTALES

Es el efecto amplificado de un cambio de las compras gubernamentales de bienes y servicios sobre el gasto y el PIB real de equilibrio.

Las compras gubernamentales son un componente del gasto agregado. Así que cuando cambian las compras gubernamentales, cambia el gasto agregado y el PIB Real (*que es el valor de la producción agregada de bienes y servicios finales en una economía para un período determinado y medido en términos de los precios de un año base*).

Los cambios del PIB real inducen un cambio de gasto de consumo, que ocasiona un cambio posterior del gasto agregado. Es entonces cuando sobreviene un proceso multiplicador.