

TEMARIO

- ❖ **Vínculo entre la Microeconomía y la Macroeconomía**
- **Multiplicadores:**
 - Multiplicador del impuesto de Suma Fija
 - Transferencias de Suma Fija
- **Política Fiscal**
 - Instrumentos y Objetivos de la Política Fiscal
 - Estabilizadores Automáticos
 - Estabilizadores Discrecionales Gubernamentales

OBJETIVO: Conocer el concepto de multiplicadores económicos; cómo se relaciona la Micro con la Macroeconomía y la manera en que actúa la Política Fiscal a través de los estabilizadores automáticos y los discrecionales.

¿De manera general a qué se refieren los conceptos de macroeconomía?

Si ya establecimos que los conceptos de macroeconomía se refieren en buena parte a los conceptos agregados de la microeconomía, ambos tienen particularidades que los distinguen, así como su propio discurso analítico.

Los temas que se analizan y que se toman en consideración para las explicaciones del comportamiento de la macroeconomía son distintas, por tanto, se utilizan herramientas analíticas ligeramente diferentes.

¿Cuál es la función que tienen las MIPYMEs en México?

Las MIPYMEs se están convirtiendo en el motor y sustento de las Grandes Empresas y también de las Multinacionales, ya que las MIPYMEs facilitan todo, principalmente la comercialización del producto acabado.

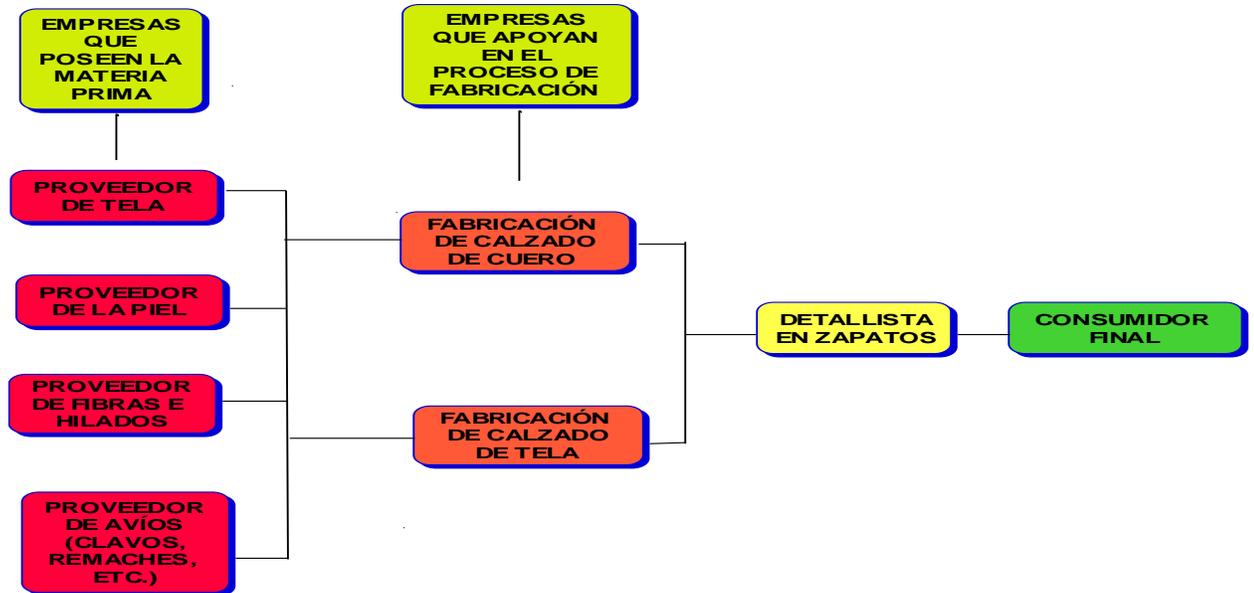
La SE ha fortalecido el plan de las MIPYMEs para ayudar a los micro y pequeños empresarios a entrar o bien ser parte de las cadenas productivas de las grandes empresas.

¿Cómo se da una cadena productiva?

Por ejemplo, en la industria del calzado y así en cada producto en particular que se va a fabricar y vender.

A manera de ejemplo, para poder establecer las diferencias entre la Macro y Microeconomía, analicemos a la industria del calzado:

Diagrama de la fabricación de calzado



¿Qué acciones se están tomando en los mercados emergentes?

Aunque las acciones gubernamentales desfavorables al crecimiento económico, aún proliferan en el mundo en desarrollo, debemos asentar que muchos países emergentes comienzan a dar pasos importantes para adaptar sus economías al impacto de los flujos de capitales internacionales y la globalización, para lograr hacer más atractivas sus Naciones a la inversión extranjera. China, India, Países Orientales, entre otros muchos, excepto México. ¿Qué opina usted? ¿Es una exageración? o debemos esforzarnos mucho más para estar a nivel internacional.

¿Cuáles son las medidas de adaptación de las economías emergentes al impacto de los flujos de capitales internacionales?

- La modernización de las leyes y regulaciones bancarias.
- El fortalecimiento de los organismos supervisores de la banca.
- La reducción en los aranceles en productos de importación.
- Políticas gubernamentales que permitan el establecimiento de empresas nacionales y extranjeras con un sistema ágil.

Lo desafortunado de este aspecto, es que la mayoría de los mercados emergentes aún se encuentran en una etapa de desarrollo incipiente por lo que existe la gran necesidad de introducir cambios que les permitan competir en mejores términos con los países altamente desarrollados.

¿Cuáles son los cambios que deben realizarse para crecer económicamente y ser competitivos en el mercado internacional?

INFRAESTRUCTURA. Es necesario construir establecimientos, fábricas, maquiladoras, etc. para poder llevar a cabo los negocios en un lugar físico, y buscar la forma de **producir** para poder entrar “realmente” al campo del intercambio comercial.

1. **DERECHOS DE PROPIEDAD.** El marco jurídico y regulatorio está siendo actualizado para garantizar un trato justo a todos los accionistas, así como una participación más activa de éstos en las decisiones corporativas de primer nivel. También se están adoptando medidas para erradicar prácticas no éticas. Se está facilitando la legislación para que los empresarios prefieran invertir en estos países, así como evitar la fuga de capital mediante el comercio impropio.
2. **CERTIDUMBRE POLÍTICA:** Se necesita un escenario estable e integrado por un sistema político democrático, o con un proyecto de nación tan fuerte, que pueda ser institucional y **no precisamente** personal.

¿Qué acciones deben tomarse para mejorar a las economías emergentes?

- a. Reducir los aranceles aplicados a la importación de bienes
- b. Eliminar cuotas, licencias y demás controles a la importación, sobre todo a los artículos que tienen restringido su acceso a nivel interior.
- c. Abrir el sistema bancario y otros sectores en donde existan restricciones
- d. Reformar el régimen cambiario, adelantando la convertibilidad para transacciones corrientes.
- e. Debe darse una reforma fiscal integral y sanear la balanza comercial.
- f. Mano de obra calificada más competitiva económicamente a nivel internacional, para que sea atractiva para los extranjeros.

Lo que usted acaba de conocer, ha sido la clave del éxito de China. ¿Qué similitudes y divergencias encuentra si lo compara con México?

El siguiente cuadro le explicará a usted, el por qué muchas empresas extranjeras están invirtiendo en el mercado asiático.

Como puede observar, el crecimiento real anual del PIB, ha sido considerable.

PAÍS	% de Crecimiento Real Anual Promedio en PIB 1981-1989	PIB Per Cápita en Dólares
China	10.00	1,000
Corea del Sur	9.90	5,400
Hong Kong	7.10	12,000
Singapur	6.30	12,000
Taiwán	8.50	7,890
Filipinas	1.20	810
Indonesia	5.50	580
Tailandia	7.80	1,450

Estrategia de los Negocios Internacionales en Acción

La busca de nuevas oportunidades

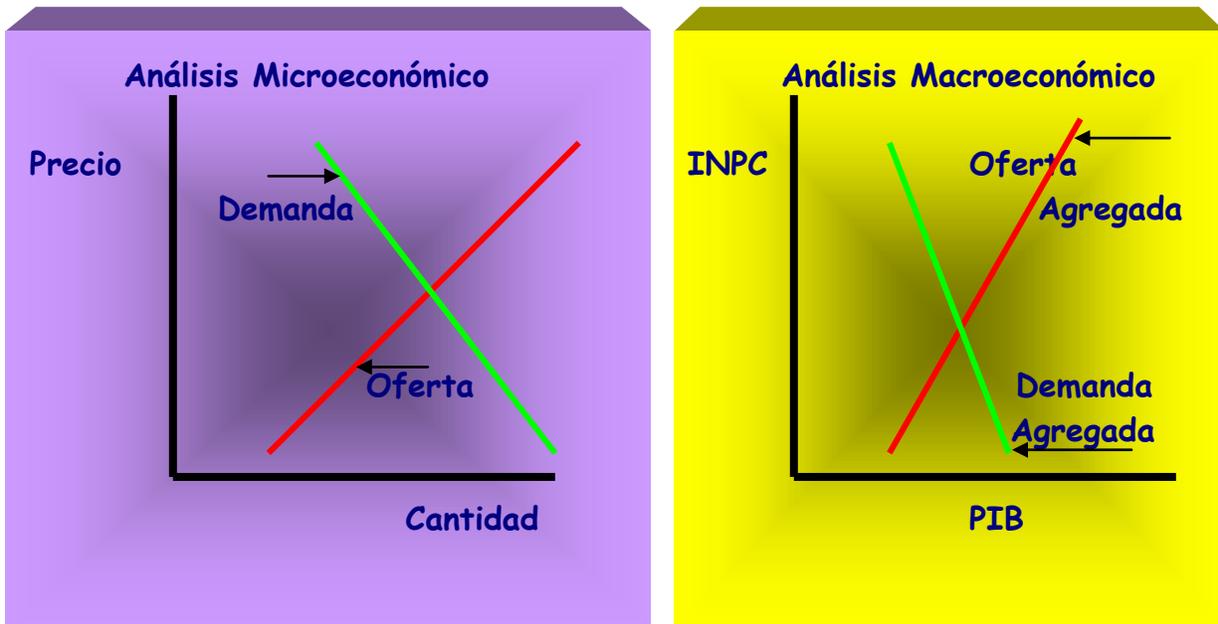
- ✿ ¿Cuáles han sido las estrategias de los negocios internacionales en busca de nuevas oportunidades y qué conclusiones obtiene usted?
- ✿ ¿Qué puede hacer México? ¿Cuál es su punto de vista personal sobre lo que está pasando en materia de Comercio Internacional y Productividad nacional y su impacto en México?
- ✿ ¿Qué puede hacer usted por usted mismo, por su familia y por su país? ¿Qué está usted haciendo ahora desde el punto de vista profesional y de su crecimiento personal?
- ✿ ¿Se siente usted satisfecho(a) con sus logros personales? y de no ser así ¿Qué está haciendo usted realmente por cambiar positivamente, por mejorar?

Todas las preguntas anteriores, seguramente serán deducidas por usted y tendrá una perspectiva clara de **SU posible futuro propio profesional.**

Cuando una persona compra un par de zapatos en 100 pesos hipotéticos, el productor evidentemente recibe esa cantidad. Por tanto si vende 10 pares recibirá 1,000 pesos.

Si partimos de la base de que existen otras 10 empresas en la industria que producen zapatos similares y que los venden al mismo precio de 100 pesos y en la misma cantidad, tendremos que el valor de la producción y venta será de 10,000 pesos.

¿Sobre este planteamiento, que estudiaría la Microeconomía?



La microeconomía, en este caso, estudiará el comportamiento el consumidor, del productor y de la propia industria. Ahora pensemos en la Industria textil, la Industria Automotriz, la industria de la Construcción, la Industria Farmacéutica, etcétera. La suma total del valor de la producción de todas esas industrias, o sea, lo que se llama el Valor Agregado Nacional, su determinación y su evolución, son temas de la macroeconomía.

Dinámica de clase:

1. Proponga una definición de economía. Justifíquela.
2. ¿Cuál es el objeto de estudio de la ciencia económica? Dé detalles.
3. Defina que es economía positiva y qué es economía normativa y cuáles son sus diferencias y semejanzas.
4. Cuáles son las 5 preguntas de la economía.
5. Cuáles son las 8 grandes ideas de la economía.
6. Que es la Macro versus la Micro sus diferencias y sus similitudes.
7. Diga Ud. cuáles son los agentes económicos, defínalos, cómo intervienen en la economía.
- 8.Cuál es la relación entre el mercado, los precios y las cantidades. Grafique y explique.

MULTIPLICADOR DEL IMPUESTO DE SUMA FIJA

¿Qué es el Multiplicador Económico del Impuesto de Suma Fija?

Este tipo de multiplicador es el **efecto amplificado de un cambio de los impuestos de suma fija sobre el gasto y el PIB real de equilibrio**. Un aumento de impuestos disminuye el ingreso disponible, lo que a su vez disminuye el gasto de consumo. El Monto por el que cambia inicialmente el gasto de consumo lo determina la propensión marginal a consumir.

¿Qué efectos produce un cambio en el Gasto Agregado?

El cambio inicial que se lleve a cabo del Gasto Agregado **tiene un multiplicador igual que el multiplicador de las compras gubernamentales**.

¿Qué efectos produce un aumento de impuestos en el multiplicador del impuesto de suma fija? (Impuesto de Suma Fija = Impuestos que son independientes de toda variable económica)

Debido a que un aumento de impuestos conduce a una disminución del gasto de la población, **el efecto que se da es que el multiplicador del impuesto de suma fija se convierte en negativo**. Explique usted esta aseveración matemática.

Gasto Agregado Planeado = Es el gasto que familias, empresas, gobierno y extranjeros planean realizar. Es la suma del Gasto Planeado en Consumo, inversión, compras gubernamentales y exportaciones netas.

PIB Real = Es el valor de la producción agregada de B. y S. finales en una economía para un período determinado y medido en términos de los precios de un año base.

MULTIPLICADOR DE LAS COMPRAS GUBERNAMENTALES									
	PIB REAL	IMPUESTOS	INGRESO DISPONIBLE	GASTO DE CONSUMO	INVERSIÓN	COMPRAS GUBERNAMENTALES INICIALES	GASTO AGREGADO PLANEADO INICIAL	AUMENTO DE LAS COMPRAS GUBERN.	NUEVO GASTO AGREGADO PLANEADO
(Miles de millones de dólares)									
	(Y)	(T)	(Y-T)	(C)	(I)	(G)	(C+I+G)	ΔG	(C+I+G+ ΔG)
a	5.0	0.5	4.5	3.75	1.0	0.5	5.25	0.5	5.75
b	6.0	0.5	5.5	4.50	1.0	0.5	6.00	0.5	6.50
c	7.0	0.5	6.5	5.25	1.0	0.5	6.75	0.5	7.25
d	-0.8	-0.5	-7.5	-6.00	-1.0	-0.5	7.50	-0.5	-8.00
e	9.0	0.5	8.5	6.75	1.0	0.5	8.25	0.5	8.75

¿Cuándo el nivel de precios está fijo, cuáles son los efectos de un incremento de las compras hechas por el Gobierno?

Observamos que cuando el nivel de precios está fijo, un aumento de las compras gubernamentales, **incrementa el PIB real**. Pero para producir más se debe emplear a más gente. Por ello en el corto plazo un aumento en las compras gubernamentales, **también puede crear empleos**.

Un Gobierno puede intentar estimular la economía mediante el **incremento de sus compras de bienes y servicios**. Pero, una segunda forma en la que puede actuar el gobierno para aumentar el PIB real en el corto plazo, es **a través de la disminución de los impuestos de suma fija**.

¿Qué es el Multiplicador de Impuesto de Suma Fija y cuál es el proceso del mismo?

El multiplicador del impuesto de suma fija es el **efecto amplificado de un cambio de los impuestos de suma fija sobre el gasto y el PIB real de equilibrio**. Un aumento de impuestos **disminuye el ingreso de empresas y personas** en general, y obviamente el ingreso disponible, lo que a la vez **disminuye el gasto de consumo**. El monto por el que cambia inicialmente el gasto de consumo lo determina la **propensión marginal a consumir**. Un aumento de impuestos conduce a una disminución del gasto, por lo tanto el multiplicador del impuesto de suma fija se convierte en negativo.

Transferencias de Suma Fija: El multiplicador del Impuesto de suma fija también nos **indica los efectos de un cambio en las transferencias** de suma fija. Las transferencias son como **impuestos negativos** (es decir son similares a los gastos públicos), **así que un aumento en las transferencias funciona como una disminución de los impuestos**.

¿Si el multiplicador del impuesto es negativo, cómo afectaría una disminución de los impuestos?

Ya que el multiplicador del impuesto es negativo, una disminución de impuestos **aumenta el gasto**.

¿Cuál es el efecto de un aumento en las transferencias?

Un aumento en las transferencias también **aumenta el gasto**.

Lo anterior solo es un preámbulo del tema de otros Multiplicadores Económicos, que en su momento estudiaremos con detenimiento.

¿Qué papel representa la Política fiscal dentro de la Política Económica?

La respuesta a esta pregunta lo estudiaremos en el siguiente tema de Política Fiscal.

POLÍTICA FISCAL

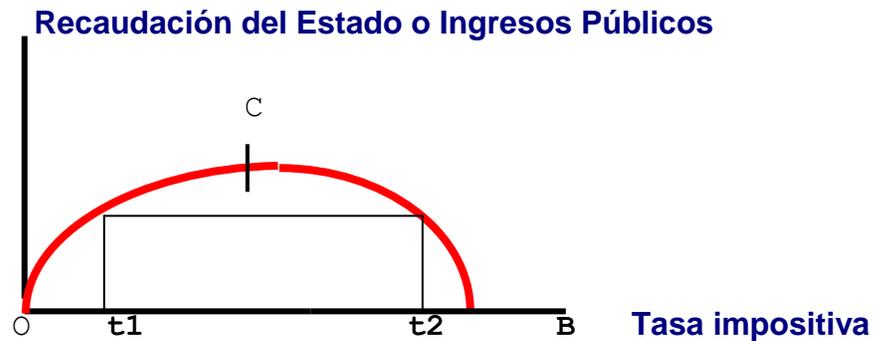
La **POLÍTICA FISCAL** constituye tanto práctico como teórico, uno de los ejes vitales de la política neoliberal de la oferta.

Los cambios impositivos afectan sensiblemente en producción, trabajo, ahorro, inversión y los ingresos públicos.

¿Qué establece la Tesis de Laffer?

La tesis de LAFFER dice que **“Los ingresos públicos pueden aumentar inicialmente con incrementos en el gravamen, hasta alcanzar cierto punto “C” en que el ingreso marginal tributario es cero. Después de este punto los incrementos fiscales provocarán disminuciones en los ingresos públicos”**.

Gráficamente se establece a continuación dicha **Tesis de Laffer** Económica.



INSTRUMENTOS Y OBJETIVOS DE LA POLÍTICA FISCAL (ECONOMÍA DE LA OFERTA)

Con objeto de reforzar los instrumentos y objetivos de la Política Fiscal, se establecen los siguientes:

1. “Reducción de los tipos marginales de los impuestos que gravan las rentas del trabajo”: Sus efectos son: Estimular la oferta de trabajo. Impacto negativo sobre el desempleo y sobre la economía sumergida. Elasticidad en el impuesto respecto a la oferta del trabajo.
2. “Reducción de impuestos tanto a personas físicas como morales”: Su efecto sería aumentar el ahorro y la inversión.
3. Reestructuración de los Impuestos Directos e Indirectos: REDUCCIÓN de los impuestos DIRECTOS (Ej. ISR) y aumento de los impuestos INDIRECTOS (Ej. IVA) para estimular la inversión, estimular el trabajo y la producción.
4. DISMINUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO: Aceptar el hecho de la menor eficiencia del sector público.
5. Todo lo anterior dará origen a la inversión y al crecimiento.

¿Cómo se define a la Política Fiscal?

Normalmente se considera que la Política Fiscal es “el conjunto de variaciones en los programas de gastos y de ingresos en el gobierno, realizados con el fin de ayudar a lograr los propósitos de la política macroeconómica. De dichas variaciones en los gastos e ingresos gubernamentales, se induce que el Gobierno ejerce un poderoso impacto sobre la Demanda Agregada y por tanto impacta también al nivel de precios, el nivel de producción y el nivel de empleo”.

¿Qué tipo de Política Económica se recomendaría implementar en una época de Depresión?

Si la economía se encuentra en **DEPRESIÓN** y con altos índices de falta de actividad económica o conocido también como “paro”, el Gobierno tendría que aplicar una **Política Fiscal Expansiva o Expansionista** (*Es aquella que al alterar el Gasto Gubernamental o la recaudación tributaria, busca aumentar la demanda de bienes y servicios*), de tal manera que, pudiera aumentar el gasto total agregado **Gasto Agregado** (*Que es aquél que los agentes económicos hacen, como son las familias, empresas, gobierno y extranjeros realizan, o sea que es la suma del gasto en consumo, inversión, compras gubernamentales de bienes y servicios y exportaciones menos importaciones*), con lo que los ingresos o renta efectiva, aumentaría y al mismo tiempo incrementaría los niveles de empleo deseados.

¿Cuáles son los diferentes tipos de Política Expansiva?

¿Qué efecto económico causa una reducción de impuestos?

¿Qué efecto económico causa un Aumento del Gasto Gubernamental?

¿Qué efecto económico causa el otorgar estímulos fiscales?

La **política expansiva** puede ser de 4 tipos:

- a) Una reducción de impuestos, lo que originaría un aumento del consumo.
- b) Un aumento del Gasto Gubernamental tendría el mismo efecto anterior.
- c) Estímulos a la Inversión Privada a través de bonificaciones o exenciones fiscales para provocar aumentos en la demanda agregada.
- d) Incentivos fiscales, que provocarían efectos similares a los del inciso c, lo que estimularía la demanda de los no residentes, lo que a su vez provocaría Exportaciones Netas, con un saldo positivo en la Balanza Comercial.

¿Si un país tiene altos niveles de desempleo, que acciones económicas serían recomendadas, para contrarrestar este problema?

Cuando un país tiene altos niveles de desempleo, el Gobierno podría promover directa o indirectamente, un gasto adicional, que redundaría en mayor producción por dicho incentivo y se lograrían más contrataciones y nuevos puestos de trabajo.

Si sucediera lo contrario a lo mencionado en el párrafo anterior, nos encontraríamos ante elevadas tasas de inflación.

La solución al problema no es tan sencilla, ya que la inflación ni el paro total de la producción se presentan en forma **aislada** o bien **por separado**.

Ciertas épocas coinciden intensos procesos inflacionarios con elevadas tasas de desempleo, lo que limita sensiblemente las posibilidades que solo con los instrumentos de la Política Económica se corrija la situación.

Ante esta situación la POLÍTICA FISCAL tendría que regular el impacto y alcance de sus medidas y combinarlas con otras políticas de naturaleza diferente.

¿Cuál sería una de las funciones más importantes de la Política Fiscal?

La Política Fiscal tiene como una de sus funciones la de **estabilizar las fluctuaciones de la economía, a través de su impacto expansivo o contractivo sobre la demanda agregada, a través de manipular los ingresos y gastos públicos y de paso afecta también el monto del déficit o superávit del sector público.**

Siendo entonces que la Política Fiscal es la vía más importante para **mantener o mejorar el bienestar social.**

¿Qué tipo de variaciones están implícitas en la Política Fiscal?

La Política Fiscal son los cambios o variaciones en los **gastos e impuestos del Gobierno, concebidos para influir por una parte en el modelo económico y por otra, en el nivel de vida de la sociedad.**

¿Qué cambios origina la aplicación de la Política Fiscal en la Economía?

La Política Fiscal provoca básicamente dos tipos de cambio en la economía:

Los que operan de forma **automática.**

Los que actúan con **intervención del gobierno.**

a) Los que operan en forma automática, es decir, aquellos instrumentos fiscales que por el solo hecho de existir, y sin ninguna intervención o manipulación gubernamental, actúan de una forma **anticíclica**, o sea, estabilizador a través de:

¿Qué tipo de estabilizador son los impuestos y cómo funcionan?

Los **impuestos** son estabilizador automático. Con mucha actividad económica, con alta demanda y por consecuencia mayor recaudación de impuestos, se **retirarían** recursos del sistema económico, compensando así el exceso de demanda privada. **¿Qué provoca la actuación anticíclica de la Política Fiscal?** Esto es la actuación anticíclica que no la provoca la actuación directa del gobierno, sino la propia existencia del impuesto, es por lo tanto, automática. Por otra parte en época de recesión, el impuesto trabaja también automáticamente en sentido contrario.

AUGE ECONÓMICO $\Delta(\Delta D) \rightarrow \Delta(\Delta Y) \rightarrow \Delta(\Delta t \cdot Y) \rightarrow \nabla(\Delta D)$
 DEPRESIÓN $\nabla(\Delta D) \rightarrow \Delta(\Delta Y) \rightarrow \nabla(\Delta t \cdot Y) \rightarrow \Delta(\Delta D)$

Para: $\frac{\Delta}{\nabla}(\Delta t \cdot Y) > \frac{\Delta}{\nabla}(\Delta Y)$

Siendo que $(t \cdot Y)$ es la recaudación por ISR (Ingreso por Tasa)

- Mediante las **Transferencias** que fluctúan a través del ciclo: Son los pagos que hace el gobierno como pensiones, subsidios, etc.
- b) Los que operan con actuación directa del Gobierno, que provocan variaciones en los ingresos y gastos del sector público. **OTRAS DE LAS VARIABLES QUE INTERVIENEN EN LA POLÍTICA FISCAL SON:**
 - **LOS MULTIPLICADORES DEL GASTO PÚBLICO Y DEL IMPUESTO**
 - **EL MULTIPLICADOR DEL PRESUPUESTO EQUILIBRADO** (*Es un presupuesto gubernamental en el que la recaudación tributaria y el gasto son siempre iguales*).

La eficacia de la Política Fiscal se basa en el esquema del comportamiento del modelo económico **IS-LM** que tiene como base, a su vez, a otro tipo de Política que es la **MONETARIA**

TEMARIO

- * **Modelo IS-LM**
- * **Diferentes acepciones de Economía (repass)**
- * **Ciencias empíricas**
- * **Importancia de la Economía**
- * **Sistema Económico**
- * **Economía de Mercado**
- * **Principios que deben regir a un Estado *Adam Smith***
- * **Las fallas de mercado según *Keynes***
- * **Variables que deben prevalecer para obtener la libertad de mercado**
- * **Economías Mixtas**
- * **Intervención del Sector Público**
- * **Objetivos, Instrumentos y Políticas**
- * **Fines generales, objetivos económicos e instrumentos**
- * **Fines internos y Fines Externos**
- * **Objetivos Económicos, Sociales y Cuasi-objetivos**
- * **Fijación de Objetivos y su cuantificación**
- * **Instrumentos**
- * **Política Monetaria**
- * **Política Fiscal**

El objetivo de esta sesión, es abordar los temas listados, con objeto de que el alumno se interiorice en aspectos fundamentales de la Política Fiscal y Política Monetaria.

Podrá usted, entre otros temas, explicar ¿Cuáles son las fuerzas que hacen crecer el PIB real, que hace que algunos países crezcan más que otros y que provoca que algunas veces la tasa de crecimiento disminuya su ritmo y en otras aumente?

Después de estudiar estos conceptos, usted será capaz de:

- Describir las tendencias de crecimiento a largo plazo de varios países y regiones.**
- Identificar las principales fuentes que dan origen a un crecimiento del PIB real de largo plazo.**
- Explicar la disminución del ritmo de crecimiento de la productividad**
- Explicar las altas tasas de crecimiento económico alcanzadas por los Asiáticos**
- Explicar las principales teorías del crecimiento económico.**
- Describir las políticas que podrían acelerar el Crecimiento económico de un país.**

Las tendencias del PIB potencial (*Es el valor de la producción, cuando todo los recursos económicos que son trabajo, tierra, capital y habilidades empresariales están siendo empleados plenamente. Cuando el PIB es igual al PIB potencial, es desempleo se encuentra en su tasa natural y la economía están en pleno empleo o sea que la cantidad demandada de trabajo es igual a la cantidad ofrecida, en un ambiente de estabilidad de precios*) son las tendencias de crecimiento a **largo plazo**. Este crecimiento a largo plazo es el más importante, ya que implica **aumento en los ingresos per cápita**. Por ejemplo, en los EUA existieron 2 grandes acontecimientos económicos extraordinarios: la Gran Depresión de los 30's y la Segunda Guerra Mundial de los 40's **y en el 2009 se volvió a presentar la misma situación pero por causas y condiciones económicas totalmente diferentes las de entonces. Siutación que en el 2013 aún está afectando a México**. En esos momentos económicos el PIB Real (*Es el valor de la producción agregada de bienes y servicios finales en una Economía para un período determinado y medido en términos de los precios de un año base*) se cayó durante la depresión económica durante la Guerra Mundial, obscureciendo cualquier cambio de la tendencia de largo plazo que podría haber ocurrido en esos años. Sin embargo entre los 30's y 50's, promediando la depresión y la guerra, la tasa de crecimiento de largo plazo fue del 2.2 anual, contra el 9% que tiene actualmente. En el 2009 como sabemos EUA tiene un gran reto no solo para ese país sino el efecto dominó para el resto del mundo incluyendo México.

¿Por qué una economía crece y por qué varía su tasa de crecimiento de largo plazo? ¿Cómo se explican las variaciones en las tasas de crecimiento económico entre los países?

El PIB real per cápita ha crecido en casi todos los países. Entre los países ricos, el crecimiento ha sido más rápido en EUA que en Canadá. En los 4 países grandes de Europa, como Francia, Alemania, Italia y Reino Unido, en el Pacífico Japón ha crecido mucho más que EUA y todos los países mencionados están alcanzando a los estadounidenses, eso sin considerar a China que está por desbanca a la Unión Europea y va directamente sobre EUA. Por ejemplo, en Japón en los 60's tuvo un crecimiento espectacular, China en los 90's y ahora en el nuevo milenio nadie ha podido contenerlo. En una gama más amplia de países, hay pocas señales de alcanzar a los EUA.

Las brechas entre los niveles de PIB real per cápita en otros países de Europa, América Latina y África, con respecto al PIB real per cápita en EUA se han mantenido notablemente constantes.

A finales de 1998 Canadá tenía el segundo PIB real per cápita más alto del mundo y en tercer lugar Japón, quién creció más que los más grandes países europeos, incluyendo a Inglaterra.

Por otra parte, no todos los países o regiones han crecido más rápido que EUA. Estas economías, por tanto, no han tendido a reducir la brecha que separa su ingreso per cápita del de EUA.

África y América Latina han crecido persistentemente a tasas más bajas que la de los **EUA**. Consecuentemente, el PIB real per cápita en América Latina, que en 1980 era un 30% de la de EUA, se redujo a sólo un 23% en 1998. Por su parte, el PIB real *per cápita* de África, relativo al de EUA, se redujo del 8% en 1960 a sólo un 6% en 1998.

Hong-Kong, Corea, Singapur y Taiwán aparecieron e los titulares de los medios de comunicación en 1998, por que junto con otros países asiáticos, experimentaron una recesión. Pero su crecimiento a largo plazo ha sido

espectacular. En 1960 estos países tenían niveles de PIB real per cápita que oscilaban de una décima a un 25% de la de EUA. Para 1998 dos países, Hong-Kong y Singapur habían alcanzado ya a los EUA y los otros 2, Corea y Taiwán estaban muy cerca.

China ha empezado a emparejarse con EUA, aunque más lentamente y desde un nivel de inicio más bajo.

Estos 4 países son *como los trenes rápidos que corren en una misma vía a velocidades similares y con una distancia entre ellos constante*. **Hong-Kong** es el tren que va a la cabeza y va casi 10 años adelante de Corea que es el último tren.

Entre 1960 y 1999, **Hong-Kong** se transformó de ser un país pobre y en desarrollo a ser uno de los países más ricos del mundo.

Ahora China está haciendo lo que Hong-Kong hizo en el pasado. **Si China continúa con su crecimiento tan rápido, la economía mundial podría convertirse en un lugar radicalmente distinto: ¿Por qué?**

Porque China equivale a más de 200 países del tamaño de Hong-Kong. El hecho de que China continúe o no con su actual trayectoria de crecimiento rápido es algo que es imposible predecir.

REPASO:

Describe las brechas económicas entre el PIB real per cápita entre EUA y otros países.

¿En qué países se está acortando la brecha y en cuales se está agrandando?

¿Qué países permanecen iguales?

CAUSAS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO: Un primer vistazo

¿Cuáles son las causas que dan lugar a un crecimiento económico?

La mayoría de las sociedades humanas han vivido durante siglos, e incluso, miles de años, sin un crecimiento económico. La respuesta es que han **carecido de algunas instituciones sociales y arreglos fundamentales** que son condiciones previas esenciales para el crecimiento económico.

La condición previa básica para el crecimiento económico es que haya un apropiado sistema de **incentivos**. Veamos cuáles son las instituciones cruciales para la creación de dichos incentivos:

- 1) Mercados
- 2) Derechos de Propiedad
- 3) Intercambio Monetario

► Los **MERCADOS** permiten a compradores y vendedores obtener información y realizar negocios entre ellos. Los precios de mercado mundiales nos envían señales tanto a compradores como vendedores que crean los incentivos

apropiados para aumentar o disminuir las cantidades demandadas u ofrecidas. También los mercados económicos permiten a la gente especializarse y ahorrar e inclusive invertir. Pero para que esto funcione necesitamos que existan y respeten los derechos de propiedad y que haya la posibilidad de realizar intercambios monetarios.

▶ Los **DERECHOS DE PROPIEDAD** son los derechos sociales que gobiernan la propiedad, el uso y la disposición de recursos, bienes y servicios. Incluyen los derechos a la propiedad física, financiera e intelectual. Si dichos **derechos** están claramente establecidos en un Estado de Derecho y se hacen cumplir, las personas tendrán la seguridad de que un gobierno arbitrario no confiscará su ingreso o ahorro.

▶ Por otra parte el **INTERCAMBIO MONETARIO** facilita las transacciones de toda clase, incluyendo la transferencia ordenada de la propiedad privada de una persona a otra.

Los **Derechos de Propiedad (íntimamente ligada a la Democracia Liberal)** y el **Intercambio Monetario** crean incentivos para que la gente se especialice y comercie, para ahorrar e invertir y para desarrollar nuevas tecnologías.

No hay un sistema político único que sea necesario para crear las condiciones previas para el crecimiento económico.

La **Democracia Liberal**, fundada sobre el principio básico del imperio de la Ley, es el sistema que mejor realiza este trabajo, **ya que da la base firme sobre la cual se pueden establecer y hacerse cumplir los derechos a la propiedad.**

En el caso de los gobiernos autoritarios o dictaduras, por excepción, han proporcionado un ambiente en que ha ocurrido un crecimiento económico.

Las primeras sociedades, basadas en la caza y pesca **no** tuvieron crecimiento por que no tenían los incentivos y condiciones que hemos ya establecido con anterioridad.

El **crecimiento económico surgió cuando las sociedades desarrollaron las 3 instituciones clave ya analizadas anteriormente, para crear los incentivos adecuados.** Sin embargo la presencia de un sistema de incentivos, no garantiza por sí mismo la ocurrencia de un crecimiento económico, pero no lo hace inevitable.

La forma mas sencilla del crecimiento económico **es cuando existe un sistema de incentivos apropiado, donde la gente empiece a especializarse en las actividades en las que tenga una ventaja comparativa y que pueda comerciar entre sí.**

Conforme una economía tiende a **especializarse e incrementar su comercio, producción y consumo**, entonces crece dicha economía y por lo tanto el PIB real y el ingreso per cápita y el nivel de vida personal.

El crecimiento debe ser **constante**, la gente debe tener incentivos que la aliente a seguir 3 actividades que generen un crecimiento económico continuo.

¿Cuáles son las 3 fuentes de crecimiento económico?

- 1) Ahorro e inversión en Capital Nuevo
- 2) Inversión en Capital Humano.
- 3) Descubrimiento y desarrollo de nuevas tecnologías.

Estas 3 fuentes de crecimiento que se interrelacionan unas con otras, son las fuentes primarias del extraordinario crecimiento de la productividad de los últimos 200 años.

1) AHORRO E INVERSIÓN EN CAPITAL NUEVO

El ahorro e inversión en capital nuevo **aumentan el monto del capital por trabajador y aumentan el PIB real por hora de trabajo**. La productividad del trabajo experimentó la mejora más impresionante cuando aumentó el capital por trabajador durante la Revolución Industrial.

El trabajo artesanal fue sustituido por el de “**en serie**”. La acumulación de capital en granjas, fábricas textiles, fundiciones de hierro, plantas siderúrgicas, plantas automotrices, bancos, compañías de seguros y centros comerciales, ha contribuido en forma muy importante al aumento en la productividad de la economía moderna. Cuando usted vea una película histórica observe con cuidado la cantidad de capital existente. Tiene usted que imaginar que tan productivo sería usted en esas circunstancias, en comparación con su productividad como profesionalista en la actualidad, hoy por hoy.

2) INVERSIÓN EN CAPITAL HUMANO

El **Capital Humano**, la habilidad y el conocimiento acumulado de los seres humanos, son la **fuerza más elemental del crecimiento económico**. Es una fuente de productividad creciente y de progreso tecnológico.

Por ejemplo, una de las habilidades humanas más básicas fue la **escritura**, origen de algunas de las primeras ganancias importantes de productividad. La habilidad de **contabilizar por escrito**, permitió cosechar ganancias cada vez mayores de la especialización y el intercambio.

Imagine usted lo difícil que sería realizar cualquier clase de negocio si los registros contables existieran solo en la memoria de la gente (Comentar).

El desarrollo de las **matemáticas** colocó el cimiento para el posterior conocimiento de las fuerzas físicas y de los procesos químicos y biológicos. Esta base de conocimientos científicos, fue el cimiento de los progresos tecnológicos de

la Revolución Industrial de hace más de 200 años y de la Revolución Informática del día de hoy.

Es verdad que el nuevo conocimiento es muy importante, una buena parte del Capital Humano más productivo, adopta una forma relativamente más modesta. Se trata de la experiencia que se obtiene en el trabajo, la cual está compuesta por millones de individuos que aprenden y realizan tareas de producción relativamente simples en forma repetida y que se vuelven bastante más productivos en sus tareas (Contabilidad, Abogacía).

Por ejemplo, entre 1941 y 1944, los astilleros norteamericanos produjeron alrededor de 2,500 buques de carga llamado Liberty Ship, con un diseño estandarizado.

En 1941 se requerían 1.2 millones de horas-hombre para construir un barco. En 1942 se necesitaban 600,000 horas-hombre para lo mismo, en 1943 se necesitaban 500,000 horas por barco. El **capital financiero** empleado no varió mucho en esos años, pero se acumuló un gran capital humano. Los trabajadores y administradores aprendieron de la experiencia y acumularon capital humano que les permitió que su productividad creciera en más del doble en tan solo 2 años.

3) NUEVAS TECNOLOGÍAS

El descubrimiento de nuevas tecnologías ha sido el producto del ahorro y la inversión en capital nuevo y de la acumulación de capital humano, pero en sí las nuevas tecnologías, *per se*, ha hecho una contribución aún mayor.

En la actualidad la gente es mucho más productiva que hace 100 años. No somos más productivos porque tengamos más máquinas de vapor o más coches tirados por caballos. Se debe a que ahora tenemos máquinas y equipo de transporte que utilizan tecnologías que antes eran desconocidas (Comentar el sistema del campo mexicano).

El cambio tecnológico realiza una contribución inmensa a nuestra productividad e incluye el descubrimiento de nuevas formas de obtener más de nuestros propios recursos. El cambio tecnológico surge tanto de los programas de investigación formal en tecnología y desarrollo, como de los ejercicios informales de prueba y error.

Es obvio que par cosechar los beneficios de los cambios tecnológicos el capital debe ser incrementado. Algunas de las tecnologías más poderosas y de mayor alcance están incorporadas en el capital financiero.



¿Cuál es la contribución cuantitativa de las distintas fuentes de crecimiento económico?

Los economistas utilizan la contabilidad del crecimiento, que está representada en el PIB Real ofrecido (Y) y depende de 3 factores:

1. Cantidad de trabajo (N)
2. Cantidad de Capital (K)
3. Estado de la Tecnología (T)

¿Cuál es el objetivo de tener una Contabilidad de Crecimiento País?

La contabilidad del crecimiento tiene por objeto calcular el crecimiento del PIB real como resultado del crecimiento del trabajo, del capital y del cambio tecnológico.

¿Cuál es la herramienta económica algebraica de la Contabilidad de Crecimiento?

La herramienta clave de dicha contabilidad de crecimiento es la **FUNCIÓN DE PRODUCCIÓN AGREGADA**, representada por la siguiente ecuación:

$$Y = F(N, K, T)$$

Crecimiento de la Función de Producción Agregada (PIB REAL)
Trabajo - Capital - Tecnología

► En otras palabras, la fórmula anterior significa que la cantidad del PIB real ofrecida, está determinada por la función matemática de “F” de la cantidad de Trabajo (N) y Capital (K) y del estado de la Tecnología (T).

► Cuanto mayor sea “N”, “K” ó “T”, mayor será el producto “Y”. Dicho de otra manera, la ecuación anterior significa que cuanto más crezcan N y K y más rápido progrese T, más rápido crecerá Y. Por tanto, si usted entiende qué hace crecer al trabajo N y al capital K, que son base para hacer crecer a la tecnología T, es la clave para entender el crecimiento económico. El crecimiento del trabajo dependerá del crecimiento demográfico.

► Por otra parte, la tasa de crecimiento del capital y el ritmo de progreso tecnológico en conjunto determinan la tasa de crecimiento de la productividad del trabajo.



ESTRATEGIAS PARA DAR ORIGEN A LA INVERSIÓN Y AL CRECIMIENTO

El PIB real *per cápita* (que es el valor de la producción agregada de bienes y servicios finales en una economía para un bien determinado y medido en términos de los precios de un año base, por persona) ha crecido impresionantemente en ciertos países como Asia, EUA, Europa desde hace varias décadas. Es posible que en esos años sus padres vivieran en una casa con relativamente pocos aparatos eléctricos y línea blanca. Hoy en día es probable que usted viva en una casa que cuenta con TV a color, DVD, equipo sofisticado de sonido MP3 o IPOT, diferentes tipos de computadoras (escritorio, lap-top, notebook, etc.).

¿Cuál ha sido la causa de este crecimiento en la producción y en los ingresos de las personas? ¿Qué puede hacer un país para acelerar su crecimiento económico, su PIB?

En varios países se observan disparidades muy grandes en el nivel de vida y desarrollo económico. Antes en China se criaban cormoranes, que son pájaros a los que se les entrena para pescar y a depositar a su presa en un canasto que se tiene en sencillas balsas de bambú.

Los ingresos obtenidos tan solo hace dos décadas, eran similares a la de sus ancestros desde hace 2,000 años. Sin embargo se presenta el milagro económico. Se crearon nuevas tecnologías, nuevas formas de comercio, mejor preparación académica, entendimiento de los productos y servicios que el resto de mundo necesitaba. De entrada, el PIB real se multiplicó 8 veces, tan solo entre 1960-1998, ahora son 27 veces. ¿Qué fue lo que les pasó?

¿Por qué estas economías crecieron tan rápido? ¿Qué produjo el milagro económico?

¿Cuáles son las fuerzas que hacen crecer el PIB real, que hace que algunos países crezcan más que otros y que provoca que algunas veces la tasa de crecimiento disminuya su ritmo y en otras aumente?

¿Qué políticas económicas deben o pueden seguirse par alcanzar un crecimiento económico más rápido?

1. **“Reducción de los tipos marginales de los impuestos que gravan el ingreso personal o llamada también rentas de trabajo” (LISR T-IV, Cap. I): Sus efectos son: Estimular la oferta de trabajo. Impacto negativo sobre el desempleo y sobre la economía sumergida. Elasticidad en el impuesto respecto a la oferta del trabajo.**
2. **“Reducción de impuestos tanto a personas físicas como morales”: Su efecto sería fomentar el aumento tanto del ahorro, como de la inversión.**
3. **Reestructuración de los Impuestos Directos e Indirectos: Reducción de los impuestos DIRECTOS (Ej. ISR) y aumento de los impuestos INDIRECTOS (Ej. IVA) para estimular la inversión, estimular el trabajo y la producción.**
4. **DISMINUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO: Aceptar el hecho de la menor eficiencia del sector público.**
5. **Todo lo anterior dará origen a la INVERSIÓN y al CRECIMIENTO ECONÓMICO.**

POLÍTICA ECONÓMICA Y POLÍTICA FISCAL

Los componentes de la Política Económica

La Política Fiscal

Instrumentos

Objetivos

- **LA ECONOMÍA VISTA COMO UN SISTEMA**
- **OBJETIVOS E INSTRUMENTOS**
- **PROBLEMAS GENERADOS POR EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO:**
 - a) **Los relacionados con la Estabilidad**
 - b) **Los relacionados con la Distribución**
- **CONCEPTO DE POLÍTICA ECONÓMICA Y POLÍTICA FISCAL**
- **CONCEPTO DE POLÍTICA FISCAL**
- **DIFERENTES TIPOS DE POLÍTICA FISCAL**
- **CONCEPTO DE POLÍTICA MONETARIA**
- **CONCEPTO DE MULTIPLICADOR ECONÓMICO**
- **MULTIPLICADORES DE LA POLÍTICA FISCAL (Primera Parte)**

LA ECONOMÍA VISTA COMO UN SISTEMA

Definición de Macroeconomía

La macroeconomía es la parte de la economía que estudia los **fenómenos económicos desde un punto de vista agregado**, o en otras palabras comunes, estudia fenómenos como los son el **consumo, ahorro, inversión y la Política Económica desde un punto de vista que engloba las actividades de todos los agentes económicos**. Estudiaremos cómo consumen todos los individuos de un país o una región determinada y cómo responde el consumo a cambios en el ingreso *global* de los individuos mencionados, entre otros temas.

Por su parte, no debe confundirse con la microeconomía que estudia cómo decide un consumidor qué mercancías debe adquirir con un presupuesto limitado.

OBJETIVOS E INSTRUMENTOS

Además de lo ya comentado, existe otra diferencia importante entre la micro y la macroeconomía. En la macroeconomía existe un agente económico que no existe en la microeconomía y es “el **Gobierno**”. El Gobierno toma diversos papeles en la conducción de la economía: desde ser el único producto (en economías ya muy escasas) hasta ser un rector de la economía o simplemente ser quién provee los lineamientos e infraestructura para la actividad del sector privado. El Gobierno dispone de un conjunto de mecanismos, llamados, **POLÍTICA ECONÓMICA**, que le permiten guiar los destinos del sistema económico hacia el **crecimiento y el desarrollo**. Estos mecanismos se conocen con el nombre de INSTRUMENTOS. Por otra parte, estos destinos también tienen un nombre: **OBJETIVOS**

OBJETIVOS e INSTRUMENTOS

Los instrumentos de política económica atacan objetivos específicos, pero tienen un costo. Por ejemplo, la **POLÍTICA FISCAL** puede utilizarse para impulsar el crecimiento o para frenar el desempleo. Sin embargo, esto puede generar un déficit público e inflación. Para reducir éstos, se puede usar la **POLÍTICA MONETARIA**, pero eso, a su vez, genera desempleo. Así, todas las decisiones son costosas y de ahí las dificultades de la **POLÍTICA ECONÓMICA**.

Para ejemplificar objetivos e instrumentos económicos, tenemos el siguiente cuadro:



Como puede observarse cada medida de política económica genera nuevos problemas, hay siempre una elección entre los problemas existentes y los que se generarán debido a las soluciones.

Debemos pensar que los sistemas económicos son sistemas creados por humanos y por ello, son muy complejos. Una medida de Política Económica, como lo es incrementar el Gasto Público, puede tener pésimos resultados o excelentes resultados, dependiendo de la situación en la que se tome la medida y del comportamiento de los agentes económicos.

A veces el hecho de incrementar las tasas de interés puede ser excelente, pero en otras circunstancias puede llevar a un país a una crisis económica.

En la Economía, la misma medicina puede salvar al enfermo o matarlo, por lo que resulta difícil aplicar los conocimientos teóricos que han sido desarrollados. Por ello después de 200 años que tiene la humanidad estudiando a la Economía, se han construido diferentes expectativas, que privilegia uno u otro de los objetivos.

Los problemas generados por el **crecimiento y el desarrollo** se pueden dividir en dos tipos:

- a) Los relacionados con la **estabilidad**
- b) Los relacionados con la **distribución**

En todas las escuelas macroeconómicas enfrentan los problemas de estabilidad, pero para algunas, los problemas relacionados con la distribución no son en realidad problemas, sino características del sistema económico que deben desaparecer en el futuro.

Por dar un ejemplo, al finalizar la Primera Guerra Mundial, las nuevas naciones que surgieron en lo que fue el imperio austro-húngaro sufrieron las peores inflaciones registradas en la historia, como lo fue en 1926 en donde una cajetilla de cigarros costaba 1000 millones de marcos y cuando apenas se estaban resolviendo esos problemas, vino la Gran Depresión (1929-1933 originada en gran partes por la Bolsa de Valores de Nueva York), y a la inflación se le adicionó el problema del desempleo.

Ahora en el 2009 se vuelve a presentar la misma situación pero provocada por causas diferentes.

Respecto al impacto en México, para el año 2009, se pronosticaron desde el 2008 las siguientes consecuencias, a manera de Onda Expansiva:

- ◆ Caída importante en las exportaciones manufactureras
- ◆ Menor flujo de remesas de indocumentados a México y repatriación de indocumentados y mayor problema de desempleo en México.
- ◆ Caída en los Ingresos excedentes por la venta de petróleo. De hecho se ha revisado la iniciativa de la Ley de Ingresos de la Federación para el 2009 y por supuesto el correspondiente Presupuesto de Egresos, donde se recomienda, como se ha explicado en sesiones anteriores, un aumento en el Gasto Público destinado a infraestructura, para reactivar la economía, incluyendo el empleo.
- ◆ Menores ingresos fiscales en ISR e IVA por ventas petroleras.
- ◆ Menores ingresos por turismo transfronterizo.
- ◆ Huída de capitales financieros por relocalización de riesgos en las carteras de fondos.
- ◆ Menor disponibilidad de fondos destinados para y por la Banca.
- ◆ Encarecimiento de los fondos internacionales para el financiamiento de proyectos de infraestructura.
- ◆ Mayor desempleo
- ◆ Menor actividad económica en el 2008 y 2009, donde deberán revisarse los pronósticos de crecimiento del PIB que iba originalmente desde el 4% hasta ahora el 1.5% ú 1.7% y después los nuevos pronósticos de Banxico será de (1.7%) para el 2009.
- ◆ Recomendación a título de personas físicas: Pagar al 100% las tarjetas de crédito; no contratar créditos hipotecarios o a largo plazo; no hacer compras a plazos sin intereses ya que si tiene un costo financiero, situación que los cuenta-habientes desconocen; reducir los gastos diarios y de ser posible además empezar a ahorrar para los tiempos difíciles que se avecinan.

En mas de 200 años, los problemas mencionados de **estabilidad y distribución**, ha sido los dos problemas económicos más importantes del sistema capitalista. En esa época las sociedades se colapsaron y por ello tuvieron éxito Hitler, Mussolini, Stalin y por ello pudieron fortalecerse por la terrible situación económica.

En la década de 1930, en la parte occidental de Europa y Estados Unidos, el problema más grave fue el desempleo y de ahí nace la propuesta económica de John Maynard Keynes, que estaba dirigida, en su mayor parte, a enfrentar al desempleo, propuesta que siguió utilizándose hasta los inicios de 1970 que ya en esta década el desempleo ya no era un problemas, pero la inflación empezó a crecer a tal grado que se utilizó una nueva propuesta llamada MONETARISMO, escuela que **Milton Friedman** es considerado como fundador.

En resumen, **cada situación provee de mejores herramientas a las perspectivas que se proponen, pero dejan de ser útiles cuando cambia la situación**, aunque los Gobiernos **no siempre perciben estos cambios** y por consecuencia no reaccionan ni tiempo ni adecuadamente.

La **POLÍTICA FISCAL** es el intento del Gobierno de influir sobre la Economía mediante la fijación y modificación de los impuestos, así como de sus transferencias y de sus compras de bienes y servicios. Este tipo de Política se utiliza para alcanzar ciertos objetivos macroeconómicos.

La **POLÍTICA FISCAL AUTOMÁTICA** es un cambio de la Política Fiscal que depende del estado en que se encuentra la economía.

La **POLÍTICA FISCAL DISCRECIONAL** es la política gubernamental que permite que las autoridades puedan modificar la política fiscal sin seguir una regla predeterminada.

La **POLÍTICA FISCAL EXPANSIONISTA** es aquella que al alterar el Gasto Gubernamental o la recaudación tributaria, busca aumentar la demanda de bienes y servicios.

La **POLÍTICA MONETARIA** es precisamente el accionar la cantidad de dinero en circulación y de las tasas de interés, con el fin de alcanzar determinados objetivos macroeconómicos.

METAS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA

Se pueden resumir en dos grandes categorías las metas de la Política Económica:

- a) La **doméstica o nacional**
- b) La **internacional**

En la Política Económica Doméstica se tienen 4 metas básicas:

1. Alcanzar la tasa sostenida de crecimiento del PIB (*Es el valor de la producción total de bienes y servicios finales, en una zona geográfica, durante un cierto período*) **potencial más alta posible.**
2. Suavizar las fluctuaciones del ciclo económico
3. Mantener bajo el desempleo.
4. Mantener baja la inflación

POLÍTICA FISCAL

Preámbulo para discusión grupal:

Cada cierto tiempo, el Gobierno, prácticamente en todos los países, anuncia la entrada en vigor de nuevos planes y programas públicos.

¿Cuáles son los efectos del gasto gubernamental sobre la economía?

¿Crear empleos o destruirlos?

¿Tiene el mismo efecto sobre la economía el dinero gastado por el gobierno que el dinero gastado por alguien más?

Es claro, que en casi todo el mundo, un gran porcentaje del gasto público se financia a través de las contribuciones que pagan los habitantes de un país.

¿Cuáles son los efectos de los impuestos sobre la economía?

¿Dañan los impuestos al empleo y al crecimiento económico?

Principalmente en Latinoamérica los Gobiernos Federales incurren frecuentemente en déficit presupuestarios y por consecuencia, a través de los años han acumulado montos importantes de Deuda Pública.

¿Cuáles son los efectos de continuo déficit y de la acumulación de la Deuda?

¿Reduce el ritmo de crecimiento económico?

¿Impone una carga a las generaciones futuras, sobre usted y su familia?

¿Qué debe hacerse para equilibrar el Presupuesto?

¿Se puede lograr con recortes al Presupuesto?

¿O tienen que subirse las contribuciones?

¿O debe recortarse el gasto tan severamente que los impuestos también puedan recortarse?

OBJETIVO DE LA SESIÓN

Todas las preguntas anteriores son temas de la Política Fiscal que usted aprenderá.

De la CPEUM se desprende la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos. El presupuesto federal puede tener dos propósitos:

- 1) Financiar las actividades del Gobierno Federal
- 2) Influir en la actividad económica.

POLÍTICA FISCAL

El primero es el más tradicional. El segundo surgió como una reacción a los ciclos económicos en general. Al uso del presupuesto federal para tratar de influir en la actividad económica se le conoce como Política Fiscal. Uno de los rubros más altos de gasto por ejemplo en los Estados Unidos, son las transferencias, que son los pagos a individuos, negocios, otros niveles de gobierno y al resto del mundo, e incluyen Seguro Social y Seguros médicos, seguros de desempleo, pagos de programas de bienestar, los subsidios a la agricultura, subvenciones a los Estados, ayuda a países en desarrollo, cuotas a la ONU, compra de bienes y servicios que incluyen a la defensa nacional, NASA, apoyo al programa de SIDA, equipo de cómputo al IRS (SHCP de EUA), equipo de transporte del Gobierno, carreteras, presas, intereses de la deuda que son los pagos de intereses sobre la deuda gubernamental.

El Superávit es el saldo del presupuesto gubernamental que es igual a su recaudación tributaria menos sus gastos, es decir:
$$\text{Saldo del Presupuesto} = \text{Recaudación Tributaria} - \text{Gastos}$$

Si la recaudación tributaria es mayor que los gastos, el gobierno tiene un **superávit presupuestario**, pero si los gastos son mayores que la recaudación tributaria, el gobierno tiene un **déficit presupuestario**. Si la recaudación tributaria es igual a los gastos, el gobierno tiene un **presupuesto equilibrado**.

Preguntas de repaso

- ¿Qué es la Política Fiscal, quién la formula y qué está destinada a influir?
- ¿Cuáles son los 3 componentes principales del presupuesto?
- ¿Cuáles son los principales rubros del ingreso y del gasto del Gobierno?
- ¿Qué es un Superávit, Déficit Presupuestario y Presupuesto Equilibrado?

EL MULTIPLICADOR

Las inversiones y las exportaciones pueden cambiar por muchas razones. Una caída en las tasas de interés real podría inducir a las empresas a aumentar su inversión planeada. Una oleada de innovación tecnológica, como la hubo en su momento y hasta la fecha sigue con las computadoras, podría aumentar los beneficios futuros esperados y llevar a las empresas a aumentar su inversión planeada. Un auge económico en algunos países podría conducir a un gran aumento del gasto de esos países en bienes y servicios producidos en otras naciones, es decir, las exportaciones de algunos países aumentarían. Todos éstos son ejemplos de aumentos del gasto autónomo (*es aquél componente del gasto que permanece constante aún cuando se hayan producido modificaciones en el valor del PIB real*).

Cuando este gasto autónomo aumenta, consecuentemente también aumenta el gasto agregado y también aumenta el gasto de equilibrio (*que es el nivel del gasto que ocurre cuando el gasto agregado planeado es igual al valor de la producción*) y el PIB real. Pero el aumento del PIB real es mayor que el cambio en el gasto autónomo. Por lo tanto el MULTIPLICADOR es el monto por el cual un cambio del gasto autónomo es magnificado o multiplicado para determinar el cambio del gasto del equilibrio y el PIB real.

Para entender mejor la idea básica del MULTIPLICADOR, pensemos en una economía en la que no hay importaciones ni impuestos al ingreso, entonces partiremos de la base de que estas variables están ausentes.

Razonamiento del efecto del Multiplicador Económico

Supongamos que aumenta la inversión. El Gasto Adicional de las empresas significa que el Gasto Agregado y el PIB real aumentan. El incremento del PIB real aumenta el ingreso disponible y sin impuestos al ingreso en nuestro caso hipotético, el PIB real y el ingreso disponible aumentan en el mismo monto. El aumento del ingreso disponible ocasiona un incremento del gasto de consumo. Y el mayor gasto de consumo añade aún más el gasto agregado. El PIB real y el ingreso disponible aumentan todavía más y aumenta también el gasto de consumo. El incremento inicial de la inversión ocasiona un aumento incluso mayor del gasto agregado, por que induce un aumento el gasto de consumo. La magnitud de este incremento del gasto agregado que resulta de un aumento del gasto autónomo, la determina el tamaño del MULTIPLICADOR.

MULTIPLICADORES DE LA POLÍTICA FISCAL

Las acciones de la Política Fiscal pueden ser de dos tipos:

- 1) Política Fiscal Automática
- 2) Política Fiscal Discrecional

La **Política Fiscal Automática** es un cambio de la política fiscal provocado por el estado de la economía. Por ejemplo, en algunos países existe el Seguro del Desempleo, un aumento de desempleo desencadena un aumento *automático* de pagos a desempleados. En forma similar, una caída del ingreso provoca una disminución *automática* en los impuestos recaudados.

La **Política Fiscal discrecional** es una acción de política que requiere de una modificación a las leyes fiscales o bien en algún programa gubernamental del GASTO. Por ejemplo si aumenta la tasa general del ISR y hay un aumento del Gasto Social, son acciones de una política fiscal discrecional. En otras palabras, la PF discrecional es una acción deliberada.

Los **impuestos de suma fija** son impuestos que no van a variar de acuerdo al PIB real. El gobierno los fija y su monto solo cambia cuando el gobierno así lo decide, por lo que este tipo de impuestos no varían de forma automática con la situación de la economía.

Por ejemplo, el impuesto de suma fija es el impuesto a la propiedad. Este impuesto varía entre individuos y depende del valor de la propiedad, sin embargo, en ISR la tasa no cambia solo porque cambie el ingreso de una persona física o moral.

La inversión en los negocios en nuevas construcciones, planta, equipo e inventarios, fluctúa debido a la existencia de los vaivenes de las expectativas de beneficios y de tasas de interés.

Estas fluctuaciones crean efectos multiplicadores que empiezan una recesión o una expansión. Si se presenta una recesión, el desempleo aumenta y los ingresos de las personas disminuyen. Si una expansión se vuelve demasiado fuerte, se acumulan presiones inflacionarias. Para minimizar los efectos de estos vaivenes del gasto, el Gobierno puede cambiar sus impuestos o sus compras de bienes y servicios. Al cambiar cualquiera de estos rubros, el Gobierno puede influir sobre el **gasto agregado** (*es el gasto que los agentes económicos hacen, como son las familias, empresas, gobierno y extranjeros realizan, o sea que es la suma del gasto en consumo, inversión, compras gubernamentales de bienes y servicios y exportaciones menos importaciones*) y el PIB real, pero también debe cambiar su déficit o superávit presupuestario.

Una acción alternativa de Política Fiscal es cambiar tanto las compras como los impuestos de tal manera que el saldo del presupuesto no cambie.

Veremos los efectos iniciales de estas acciones de Política Fiscal Discrecional en el muy corto plazo, es decir, en un plazo en el que el nivel de los precios se mantiene fijo. Cada una de estas acciones crea un efecto multiplicador sobre el PIB real. Estos multiplicadores son:

- **Multiplicador de las compras gubernamentales**
- **Multiplicador del impuesto de suma fija**

MULTIPLICADOR DE LAS COMPRAS GUBERNAMENTALES

Es el efecto amplificado de un cambio de las compras gubernamentales de bienes y servicios sobre el gasto y el PIB real de equilibrio.

Las compras gubernamentales son un componente del gasto agregado. Así que cuando cambian las compras gubernamentales, cambia el **gasto agregado** y el PIB Real (*que es el valor de la producción agregada de bienes y servicios finales en una economía para un período determinado y medido en términos de los precios de un año base*).

Los cambios del PIB real inducen un cambio de gasto de consumo, que ocasiona un cambio posterior del gasto agregado. Es entonces cuando sobreviene un proceso multiplicador.