

TEMARIO

9. POLÍTICA FISCAL Y ESTABILIZACIÓN

9.1 Estabilizadores automáticos

9.2 Multiplicador con inversión fija

9.3 Multiplicador con inversión variable

9.4 Multiplicador del presupuesto equilibrado

9.5 Estabilización en economía abierta

9.6 Inflación

9.7 Expectativas racionales

Objetivo de la sesión: Usted podrá dar contestación a los siguientes cuestionamientos:

- ✦ **¿Qué es la Política Fiscal Positiva?**
- ✦ **¿Cómo actuaría usted, si la economía se viera amenazada por un vacío inflacionario y qué medidas tomaría usted en esta situación?**
- ✦ **¿Qué sucedería cuando inversión y el gasto privado en consumo amenazan al sistema económico con un vacío inflacionario o en su caso deflacionario?**
- ✦ **¿Cuáles serían los objetivos de la Política Fiscal, Política de Gastos Públicos y de la Política Monetaria de Estabilización?**
- ✦ **¿Qué comprende la Política Fiscal en cuanto a los Estabilizadores Automáticos?**
- ✦ **¿Qué son y cuáles son los Dispositivos de Estabilización?**
- ✦ **¿Qué tipo de limitaciones tiene los estabilizadores automáticos, es decir, cuándo los estabilizadores automáticos no resuelven del todo la problemática económica y qué debería hacer usted económicamente si representara al Gobierno?**

- ✦ **¿Cómo incidiría la Política Fiscal en la actividad económica de un país?**
- ✦ **¿Qué sucede con los Ingresos Macroeconómicos, la Recaudación Fiscal y la Demanda Efectiva en una economía en recesión?**
- ✦ **¿Cuál es el rol de los impuestos en la Estabilización Económica?**
- ✦ **¿Cómo definiría usted al Estabilizador Económico?**
- ✦ **¿Cómo se comportaría conceptualmente y algebraicamente el valor de los multiplicadores automáticos en la aplicación de una Política fiscal en cuanto al Gasto Público e Impuestos se refiere?**

¿Qué es la Política Fiscal Positiva?

POLÍTICA FISCAL POSITIVA es el proceso de *disponer de los impuestos y de los gastos públicos de tal manera que ayuden a amortiguar las oscilaciones del ciclo económico y a mantener una economía progresiva con elevado nivel de empleo y libre de inflación, o en su caso, deflación excesivas.*

Si supusiéramos que el sistema económico se viera amenazado por un vacío deflacionario y que el consumo y la inversión son débiles para mantener un nivel aceptable de empleo **¿Qué medidas económicas deberían tomarse en esta situación?** El Banco Central (o en el caso de nuestro país Banxico) aplicaría una política monetaria expansionista, tratando de estimular la inversión privada, pero si esto no diera resultado, las autoridades fiscales (SHCP) seguirían amenazadas por el vacío deflacionario y es cuando deberían tomarse medidas fiscales y de gastos orientadas a devolver el sistema económico al nivel de empleo estable. Por analogía.

¿Qué sucede cuando la inversión y el consumo privados amenazan al sistema con un vacío inflacionario? cuando la inversión y el consumo privados amenazan al sistema con un vacío inflacionario cuando crecen los precios y los empresarios comienzan a competir desesperadamente por atraerse unos trabajadores inexistentes, se desencadenaría una contracción del crédito con el propósito de minimizar el vacío inflacionario, pero si a pesar de ello continuara el problema, el Gobierno se vería obligado a elevar las tarifas fiscales o a reducir los gastos públicos, con objeto de restablecer un elevado nivel de empleo de equilibrio SIN inflación.

¿En síntesis, cuáles son los objetivos de la Política Fiscal, de los Gastos Públicos y de la Política Monetaria de Estabilización?

En resumen, la política fiscal de impuestos y de gastos públicos, junto con la política monetaria de estabilización, tienen por objetivo mantener un elevado nivel de empleo y el crecimiento del sistema económico, pero sin inflación. La política fiscal y la política monetaria servirán para crear un medio ambiente favorable en el que las fuerzas dinámicas de la iniciativa privada tengan mayores oportunidades de triunfar.

DISPOSITIVOS DE ESTABILIZACIÓN

Lo anteriormente comentado diera la impresión de que la política fiscal solo sirve para estabilizar la economía, mientras que los funcionarios públicos vigilen cuidadosamente las tendencias, logren prever los acontecimientos y se apresuren a tomar medidas oportunas. Es cierto que estas *políticas fiscales discrecionales* que exigen tomar decisiones explícitas, tienen gran importancia, pero desafortunadamente no representan el todo. Nuestro actual sistema fiscal tiene ciertas propiedades *estabilizadoras* que funcionan *automáticamente* que significa que no importa si el poder ejecutivo y el legislativo estuvieran presentes o no, el sistema fiscal está trabajando para mantener estable la economía.

¿Cuáles son los dispositivos de estabilización económica?

Los **DISPOSITIVOS** de **ESTABILIZACIÓN** son:

1. **Variación automática en la recaudación de impuestos.** Como hemos visto el sistema fiscal depende principalmente del ISR y del IVA. La importancia que esto tiene con respecto a la estabilización consiste en que tan pronto empieza a reducirse el ingreso por renta y antes que el legislativo apruebe alguna modificación a las tarifas, también se reduce la recaudación de impuestos. Una reducción en la recaudación fiscal sería la solución para una disminución de la renta, con lo que el sistema fiscal resultaría ser rápido y poderoso como estabilizador económico. En épocas de inflación los impuestos estabilizan los movimientos ascendentes y descendentes.
2. Cuando los obreros/empleados no tienen trabajo, opera un **seguro de desempleo**, que les garantiza un pago mínimo para que puedan sobrevivir, hasta que consigan colocarse nuevamente. Se crea una reserva para estos subsidios con lo que tiende a mantener el nivel de consumo y a moderar el descenso de la actividad económica. Del mismo modo funcionan automáticamente otros subsidios como los de seguridad social.
3. Adicionalmente, se plantea en la práctica que la iniciativa privada posean estabilizadores económicos. Es decir se pagan dividendos estables. Si las familias mantienen el mismo nivel de gastos, aunque sus ingresos se incrementen, este diferencial sirve para amortiguar las oscilaciones cíclicas.

¿Cuáles serían las limitaciones de los estabilizadores automáticos?

Las **LIMITACIONES** de los **ESTABILIZADORES AUTOMÁTICOS**: Constituyen por sí mismos sólo el primer paso para resolver un problema económico, pero no bastan para mantener una estabilidad completa y en segundo lugar confiar en ellos con preferencia a la política discrecional son cuestionables.

Como los impuestos se llevan automáticamente una parte de cada nuevo peso o dólar del Producto Nacional Bruto, ello equivale a reducir el volumen del multiplicador. Cada dólar dedicado a la inversión verá reducido su efecto desestabilizador sobre el sistema, este efecto sobre el PNB en vez de ser triple o cuádruple, solo será de 1.5 o bien 2 y esto por causa del efecto estabilizador automático de los impuestos.

En resumen, los dispositivos automáticos de estabilización amortiguan solo una pequeña parte de las fluctuaciones del sistema económico, pero son incapaces de resolver al 100% todo el problema, el resto debe ser resuelto con los métodos de la política fiscal y de la monetaria.

COMO RESUMEN DE LO COMENTADO ANTERIORMENTE, PUEDE ESTABLECERSE LO SIGUIENTE:

¿Cuando el gasto privado en consumo e inversión originan un vacío deflacionario o inflacionario?

- 1. Cuando el gasto privados en consumo e inversión da lugar a un vacío deflacionario o inflacionario, la responsabilidad gubernamental con la aplicación de las Políticas Fiscal y Monetaria, es cubrir esta brecha, tratando de mantener la estabilidad de precios, el nivel de empleo y el crecimiento, y precisamente recae sobre las multimencionadas políticas fiscal y monetaria.**

¿Qué abarca la Política Fiscal en cuanto a los estabilizadores automáticos?

- 2. La política fiscal abarca los ingresos y gastos del Estado. El sistema económico está dotado de importantes estabilizadores automáticos. Sin necesidad de una decisión deliberada, la recaudación fiscal varía automáticamente con la renta, reduciendo así el valor del multiplicador y contribuyendo a resolver en parte el problema.**

¿Cuándo los estabilizadores automáticos no resuelven del todo el problema económico, qué debe hacer el Gobierno en materia económica?

- 3. Cuando los estabilizadores automáticos no resuelven completamente el problema económico, debe aplicarse medidas discrecionales como gastos de transferencia y tarifas impositivas tienen mayor flexibilidad a corto plazo.**

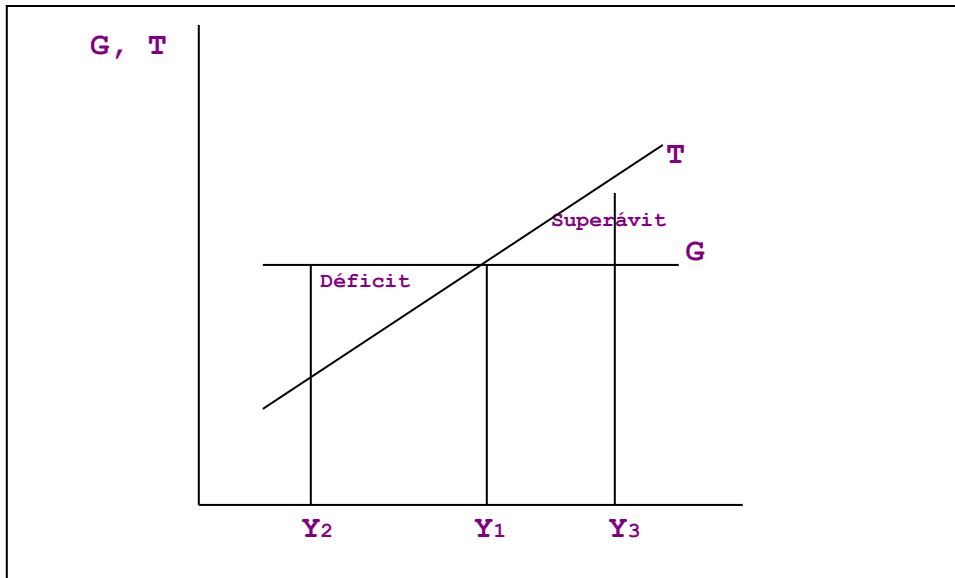
¿Cómo incide la Política Fiscal incide en la actividad económica?

VISTO todo lo anterior, con otra perspectiva, puede decirse que la existencia de instrumentos fiscales o Política Fiscal, determina su incidencia sobre la actividad económica, sin estar influenciados por posibles decisiones del gobierno. Es decir, actúan automáticamente regulando la coyuntura económica, dado que el tamaño del déficit o del superávit presupuestario variará en forma automática con el nivel de la renta nacional.

¿Cómo se comporta la renta nacional, la recaudación fiscal y la Demanda efectiva y el nivel de actividad económica, en una economía en recesión?

Si suponemos que una economía está en recesión, el crecimiento de la renta nacional disminuye, pudiendo inclusive hacerse negativo, ello implica que, automáticamente la recaudación impositiva tiende a disminuir, con lo que la renta nacional disponible podría aumentar, incrementándose también la demanda efectiva y el nivel de la actividad económica. Es decir, podría producirse una estabilización o ajuste de la situación sin necesidad de que se lleve a cabo la intervención del gobierno. En un período de expansión la situación será a la inversa, dado que la recaudación impositiva tendería a incrementarse con el consiguiente efecto estabilizador.

¿Cuál es la actuación de los impuestos en la ESTABILIZACIÓN ECONÓMICA?



Se parte de una situación inicial de equilibrio en al que el presupuesto está equilibrado, $G=T$, con una producción de Y_1 , si la economía se mueve hacia una recesión, la producción disminuiría hasta Y_2 , pero la recaudación de impuestos también bajaría y el presupuesto tendería hacia el Déficit. Esta caída en la recaudación contribuye a animar a la reactivación económica de forma automática al dejar mayor renta disponible, viéndose también favorecida la recuperación por el exceso de gasto sobre los ingresos (déficit público). Por analogía, si la economía tendiese hacia una expansión, con un aumento en la producción de Y_1 a Y_3 , la situación se invertiría, aumentando la recaudación y el presupuesto tendería al superávit, con lo que automáticamente se deprimiría la actividad económica. Igualmente, vía transferencias, puede producirse este mismo proceso de estabilización automática, puesto que ciertos gastos de transferencias, ej. Subsidios de desempleo, aumentan en la recesión, mientras que otros en épocas de expansión disminuyen como por ejemplo los precios de garantía agropecuarios; por ello se dice que las transferencias actúan como estabilizadores automáticos a manera de impuestos negativos.

¿Cómo se define al estabilizador automático?

Por lo anterior, se define al estabilizador automático, como *cualquier mecanismo del sistema económico que reduce la intensidad de las recesiones y de las expansiones, si que se produzca ningún cambio deliberado en la política fiscal*. Por ello se añade a la fórmula simplificada una función de imposición $T=t.Y$, donde t es la tasa media o marginal impositiva.