

Temas de conocimiento y de discusión en clase:

- **¿Es fácil ponerse de acuerdo de cuál es el papel del gobierno?**
- **¿Debería el gobierno participar activamente en la redistribución de la riqueza y el ingreso? ¿Cómo lo haría?**
- **El gobierno puede financiarse de diversas formas. ¿El gobierno debería o no tener déficit y en su caso cómo debería financiarlo?**
- **Con la herramienta hidráulica analizar los siguientes casos:**
- **El gobierno decide incrementar su gasto y financiarlo con impuestos**
- **El gobierno decide incrementar su gastos y financiarlo con deuda interna**
- **EL gobierno decide incrementar su deuda interna para reducir el circulante**
- **El gobierno decide tener superávit para reducir su deuda externa**
- **El gobierno incrementa impuesto y reduce la deuda interna**

POLÍTICA DE GASTO

¿Cómo se define el Gasto Público?

El gasto del gobierno se define por la administración pública a partir de sus objetivos de política, por lo que se establece que ésta es una variable exógena, lo que quiere decir que se define fuera del sistema de ecuaciones.

¿Cuál es la ecuación que distingue al Gasto Público?

Esta relación es $G=G$

En México, los Gastos están definidos por el Presupuesto de Egresos de la Federación, que año con año, debe ser aprobado por el Congreso de la Unión, junto a la Ley de Ingresos de la Federación.

¿Existe una sola variable económica en el Gasto Público?

En Economía, se dice que existe el Gasto Público (GP) manejándose como una sola variable, *cuando en realidad existen miles de gastos que tienen un impacto diferente en la economía*. En general el GP en los gobiernos actuales es el **gasto social**. Aquí se incluye el gasto por: salud, educación, seguridad social, infraestructura mínima, etcétera. En Latinoamérica, el gasto social es muy reducido en comparación con las necesidades de la población; esto da origen a una versión de la *trampa de la pobreza*, en la que al no fluir los recursos necesarios para el desarrollo, el dinero invertido tiene rendimientos muy inferiores a los que tiene en países desarrollados, por lo que las necesidades van creciendo.

Este fenómeno ha sido más común desde la década de 1980, cuando el Estado comenzó a tener serias dificultades para cubrir los gastos mínimos.

En muchos países latinoamericanos, inclusive los EUA, el gasto social compite con el gasto en Defensa Nacional. Este gasto en defensa, debilita mucho a las finanzas públicas, pero a veces es necesario para la supervivencia de la nación. Esto hace muy vulnerable un plan de desarrollo.

En el caso de Nicaragua, como un ejemplo, la presión desarrollada por los **contras** provocó la necesidad de mantener un gasto de defensa que llegó a ser prácticamente todo el presupuesto del país: 2 de cada 3 pares de zapatos eran botas militares, el 60% de la comida iba para el frente de guerra y cosas de este tipo.

Este inmenso gasto imposibilitó al gobierno *sandinista* cumplir con su programa de desarrollo económico; lo que sumando a otro tipo de errores políticos le costó el poder. Lo verdaderamente grave es que Nicaragua no ha podido salir de la crisis que generó la terrible exacción de los recursos destinados a una guerra innecesaria.

¿Qué es la Inversión Pública?

Otro rubro importante en la economía es la INVERSIÓN PÚBLICA y es la que se dirige o destina a la adquisición de bienes productivos. De 1960 a parte de la década de los 80's, los gobiernos latinoamericanos se dedicaron a sustituir a la iniciativa privada y México no fue la excepción, pues según ellos, no estaba haciendo bien su trabajo. Los resultados nos demostraron que los gobiernos tampoco lo hicieron bien, y a partir de 1984-1985 se inició un proceso de reprivatización de una gran cantidad de industrias; en algunos países sudamericanos empezó este proceso antes. En México, en 1982, el mejor indicador de la inversión privada en la Inversión Pública. Parecía como si se necesitara inversión pública para que los empresarios empezaran a invertir, aunque esto ha ido cambiando con el tiempo.

El Gobierno no responde a una racionalidad económica, sino a una racionalidad política y social. Esto significa que no va a tener un gasto público que dependa del ingreso, como lo hacía el consumo; ni la inversión pública responderá a la tasa de interés o al nivel de capital en la economía como en el caso de la iniciativa privada. El gobierno decidirá su nivel de gasto público, que como ya se comentó, se le considera como una **variable exógena (que son aquellas que tienen un valor dado desde fuera del modelo económico, mientras que las **variables endógenas** son aquellas cuyo valor se determina dentro del modelo económico).**

La Inversión Pública se considera, dentro de la teoría, dividida en dos partes:

- a) Una de esas partes es la correspondiente con la inversión privada y que responde a los mismos fines y**
- b) La otra parte es similar al Gasto Público y por lo tanto exógena.**

En general, el GP será el gasto del gobierno que está determinado desde fuera del modelo y la inversión pública no se estudiará independientemente de la privada.

DÉFICIT PÚBLICO

¿Qué es el Déficit Público?

Dentro del presupuesto gubernamental, cuando un gobierno gasta más de lo que recauda, se dice que existe un déficit gubernamental.

¿Desde el punto de vista macroeconómico, el Déficit es no recomendable?

Este déficit, a diferencia de los déficit privados, no es necesariamente malo, ya que si el gobierno tuviera superávit, significaría que tiene ingresos superiores a los gastos. Lo que significa que el dinero que se extrajo de la economía, vía impuestos, no ha regresado, está guardado en algún lado y no es útil para el país. Si regresara a la economía ese dinero, por ejemplo, financiando inversión, sí sería útil.

¿Entonces desde el punto de vista macroeconómico, el Déficit es recomendable? No, ya que el dinero que le faltara al Gobierno lo obtendrá de algún lado: o se lo presta alguien o bien lo imprime a través de Banxico. Cualquiera de estas fuentes de ingreso adicionales generaría INFLACIÓN y sobre todo la emisión de dinero es la peor de todas, sin embargo endeudarse interna o externamente también origina inflación.

El Déficit permanente del Gobierno, termina siempre por traer inflación.

¿Qué es el Balance Presupuestal?

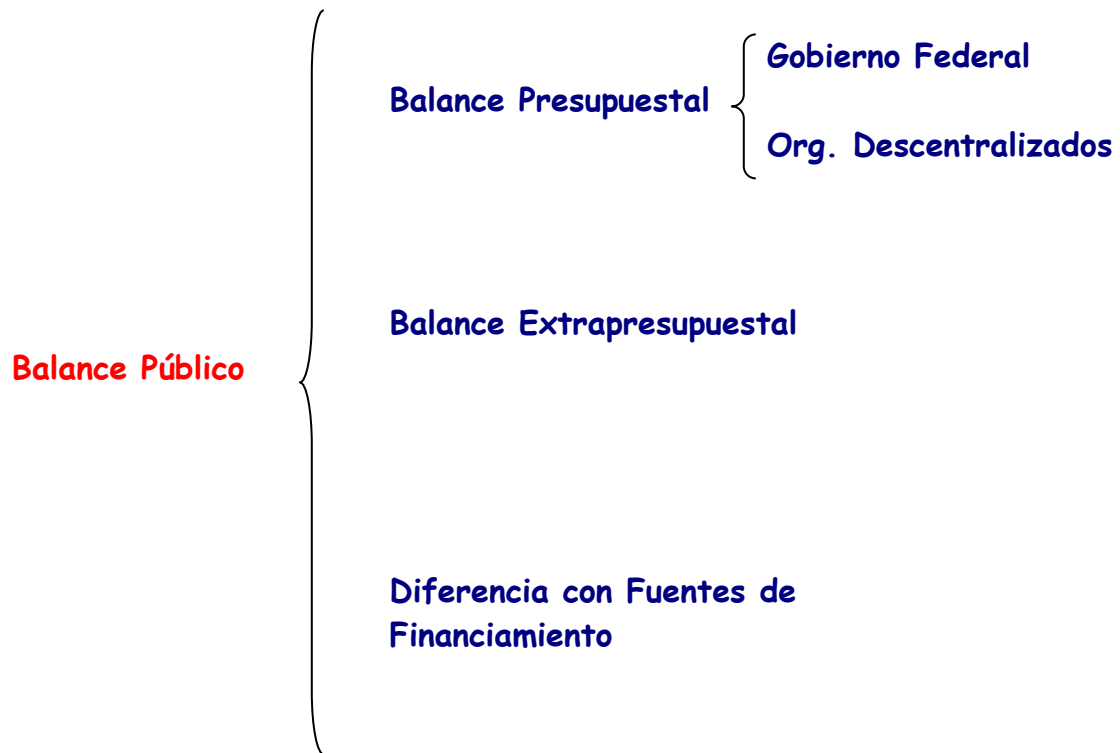
La diferencia entre ingresos y gastos gubernamentales constituye el *balance presupuestal*. Como su nombre lo indica es la diferencia al interior de lo que se había presupuestado al gastar. Lo que significa que desde antes de gastar, cuando se elabora el presupuesto, el Gobierno puede esperar tener déficit o bien superávit.

Para lo anterior, normalmente se separa el Gobierno Federal de los Organismos descentralizados, por ejemplo PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad.

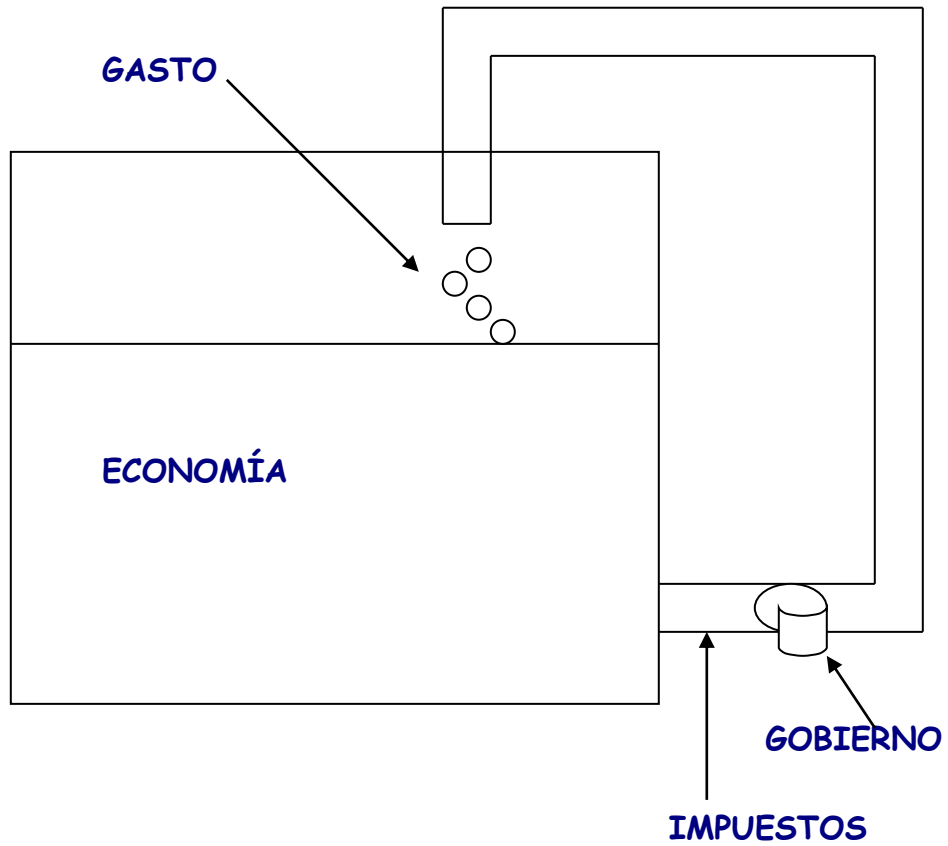
¿Qué es el Déficit Extrapresupuestal? El mismo al sumarse al otro déficit, da como resultado el Déficit Económico. El Déficit Extrapresupuestal es el que nos interesa, ya que es el que debe ser financiado de alguna forma y es el que se da fuera del presupuesto.

¿Qué es la intermediación financiera?

El Costo de obtener financiamiento vía deuda interna se le llama intermediación financiera y es el uso que hace el Gobierno de los servicios de casa de bolsa, de Banxico y de otros intermediarios. Al sumar este costo al déficit económico, obtenemos el déficit financiero, que es el costo real del desbalance en las finanzas públicas.



El Gobierno y la Economía



Para entender mejor como funciona el Gobierno dentro de la economía, utilizaremos la gráfica denominada “Teoría Hidráulica de las Finanzas Públicas”.

La gráfica simboliza un tanque de agua, que es la economía. Tiene un drenaje pequeño que nos lleva a un tanque de menor tamaño llamado gobierno. Este tanque tiene una salida hacia una bomba que va a regresar el H₂O al tanque grande. La salida del H₂O del tanque “economía” al tanque “gobierno” son los impuestos, mientras que el retorno del H₂O al tanque de la economía es el Gasto Público. ¿Qué pasa cuando la cantidad de H₂O se regresa a la economía, es menor que la que la que sale? El tanque empieza a vaciarse y puede quedarse sin H₂O.

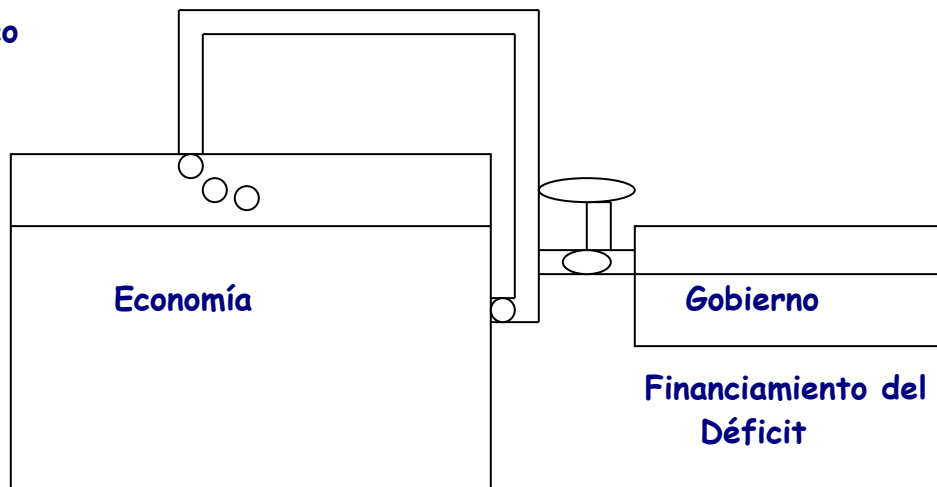
¿Qué pasa si la cantidad de H₂O que regresa a la economía es mayor de la que sale? El tanque se irá llenando, pero esta H₂O adicional deberá salir de otro lado, es decir, de la Deuda Externa, de la Deuda Interna o de la Emisión de Dinero

Este es el caso del gobierno y la economía. El Déficit gubernamental se puede usar para vaciar o para llenar el tanque grande, es decir la economía conforme se necesite. El problema de un déficit grande es que las fuentes de financiamiento generan problemas si se utilizan en exceso.

En la siguiente gráfica veremos un tanque auxiliar del gobierno, que tiene que llenar con agua que sacaremos de 3 llaves distintas.

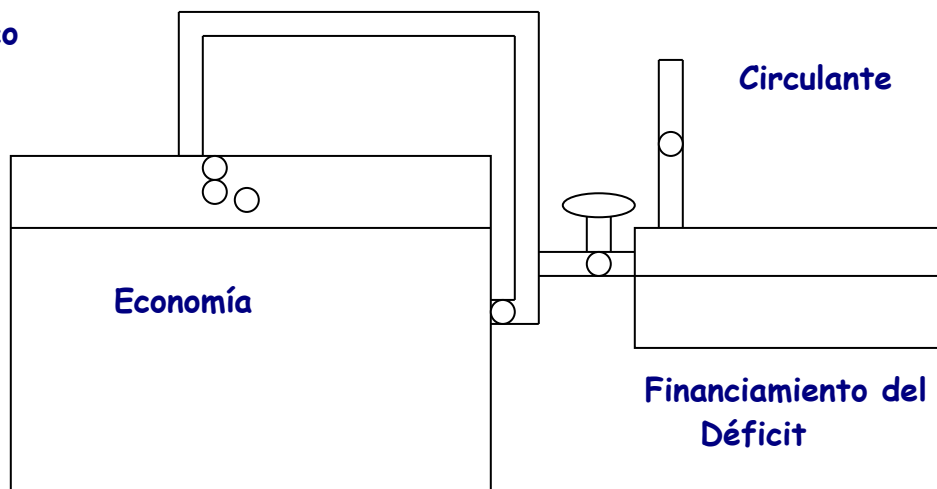
La primera forma en que podemos llenar este tanque de financiamiento del Déficit es haciendo dinero.

Déficit Público



El Banco Central puede fabricar nuevos billetes, se los presta al Gobierno y éste los introduce en la economía vía financiamiento de su déficit. Cuando esto sucede se dice que monetiza el déficit, porque se financia con emisión de dinero

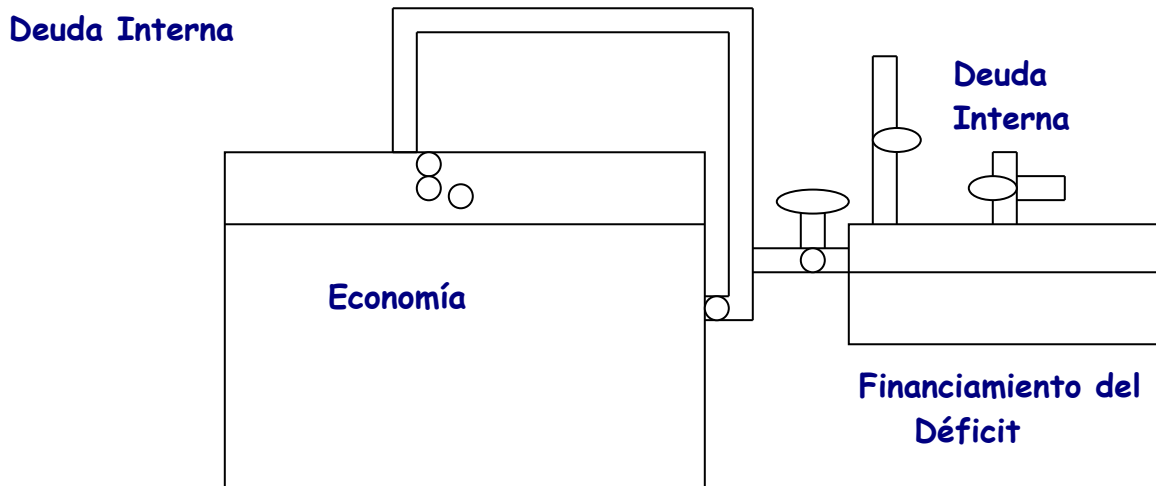
Déficit Público



Esto causa un problema, al tener más dinero en la economía, sin que haya más producción, se da la inflación. Supongamos que en la economía solo se producen sillas, por ejemplo 10.

Si el circulante es de 1000, entonces cada silla costará 100 pesos. Si el circulante aumenta a 2000 pesos, cada silla costará ahora 200 pesos. Los precios suben de inmediato.

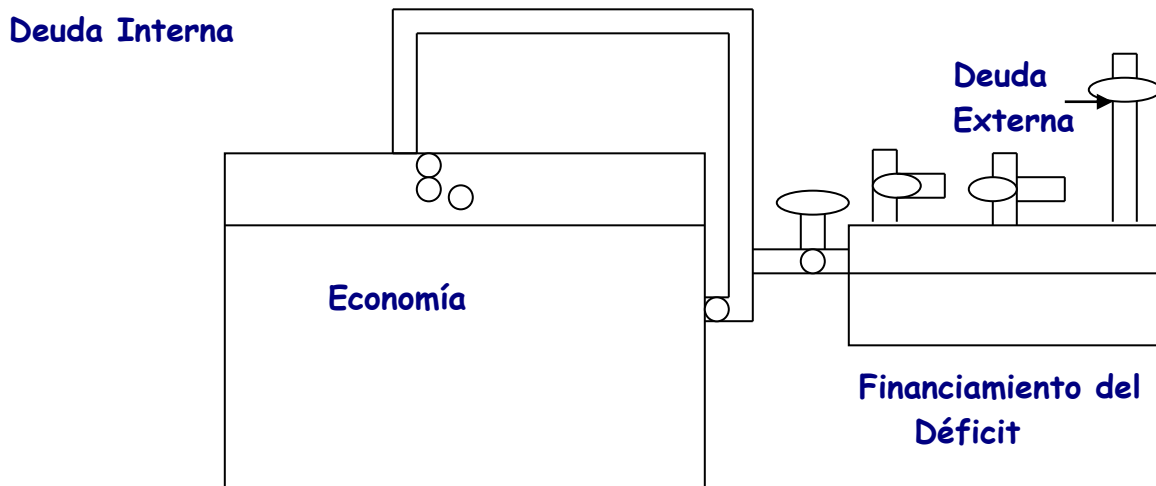
El gobierno no necesita hacer mas dinero, puede pedirlo prestado a los ciudadanos a través de Cetes y lo gasta. Esto genera un nuevo problema, ya que para poder conseguir más dinero, el gobierno debe ofrecer una mayor tasa de interés y al elevar la tasa, la inversión se reduce, como se grafica a continuación:



En la Deuda Interna, para poder completar el modelo, cada vez el Gobierno necesita más dinero, emite Cetes y pagar tasas de interés atractivas, pero si el Gobierno pide prestado dinero con Cetes en exceso, la tasa de interés subirá. Cada vez que el gobierno pide dinero interno, lo está distraendo de las actividades propias de la iniciativa privada, como lo es la INVERSIÓN. Al incrementar la Deuda Pública, la inversión se contrae, dando origen a lo que Keynes llamaba “crowding out” que es el *efecto de desplazamiento*.

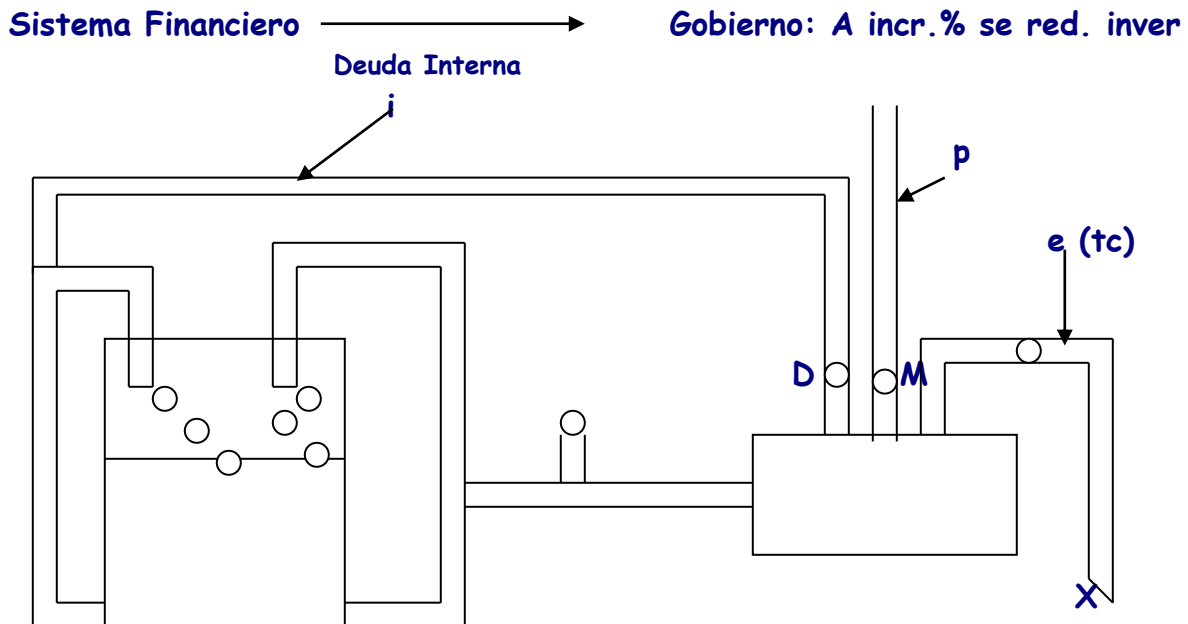
¿Cuál es el problema de la Deuda Externa?

Finalmente, el gobierno puede conseguir dinero sin pedir prestado a sus ciudadanos, sino a instituciones extranjeras, que es la Deuda Externa. En la siguiente figura se tienen 3 llaves. Esto también causa problemas. Siempre se lleva a cabo en divisas, es decir, en moneda que pueda utilizarse en todo el mundo (dólares) y por lo tanto los intereses también son en dólares y hay que conseguirlos y si no se consiguen se debe devaluar la moneda para poder comprarlos mas caros.



¿Cómo ocurre el efecto de desplazamiento?

Se incorpora un segundo tanque de la economía. El sector financiero. Este sector extrae recursos vía ahorro y los regresa vía inversión. Así, en la economía el ahorro es mayor que la inversión, el dinero tiene que estar yéndose a algún lado (al exterior, como ocurre con la llamada fuga de capitales. Por otra parte, si la inversión es mayor que el ahorro, esto ocurre cuando el dinero viene de otro lado: el ahorro externo.



M= Deuda Interna = Es la llave que produce el \$ con indicador de presión con un indicador de presión “i” o sea la tasa de interés y otro “p” que son los precios

X= Es la llave de la Deuda Externa, también con indicador de presión “e” que es el tipo de cambio

En esta gráfica tenemos del lado derecho del tanque principal está el gobierno, que financia su déficit con un tanque pequeño, que se puede llenar con 3 llaves. D es la llave de la Deuda Interna, M, es la llave de producción del dinero y X es la llave de la Deuda Externa. Cada llave tiene un indicador de presión. La llave de la deuda interna tiene un indicador “i” que es la tasa de interés, la llave M tiene un indicador “p” que son los precios, y la llave “X” tiene un indicador “e”, el tipo de cambio.

El sistema financiero que está a la izquierda, se conecta con el gobierno a través de de Deuda Interna.

La conexión entre el sistema financiero y el gobierno, vía deuda interna, explica por qué al incrementarse la tasa de interés se reduce la inversión.

Cuando un gobierno requiere endeudarse, su mayor demanda de dinero provoca que suban las tasas de interés y el flujo de agua que iba al ahorro a inversión se desvía en la dirección ahorro-deuda interna-déficit público, con lo que el gobierno desplaza al sector privado.

Las gráficas anteriores son útiles para comprender cómo reacciona la economía a las diferentes decisiones del gobierno, pero no corresponde exactamente a la realidad, hay que usarlo con precaución.

El gobierno tiene diferentes funciones que cumplir. Los economistas no se ponen de acuerdo en cuáles de esas funciones son obligadas. En lo que si están de acuerdo es la provisión de servicios públicos y la corrección de las externalidades (por ejemplo, la contaminación).

Los bienes públicos no pueden comerciarse de forma privada, por que no se puede apropiar de su ganancia. Es para todos.